

Projekt

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY STARA BIAŁA**

z dnia ..... 2025 r.

**w sprawie przyjęcia "Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026-2029"**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214,1302) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się „Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026-2029”, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stara Biała.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od 1 stycznia 2026 r.



Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Gminy Stara Biała z dnia ..... 2025 r.

# Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026-2029

---



STARA BIAŁA | 2025

Dokument opracowany przez:

**gmina Stara Biała**  
ul. Jana Kazimierza 1  
09-411 Biała  
[www.starabiala.pl](http://www.starabiala.pl)



Przy wsparciu:

**Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej**

ul. Grzybowska 80/82  
00-844 Warszawa  
[www.mcps.com.pl](http://www.mcps.com.pl)



**Utila Sp. z o.o.**  
ul. Łotewska 17 lok. 01  
03-918 Warszawa  
[www.utila.pl](http://www.utila.pl)



Stara Biała, wrzesień 2025



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Plan powstał w ramach projektu  
„Dla Ciebie, dla mnie, dla nas – rozwój usług społecznych na Mazowszu”  
prowadzonego w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027  
współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus  
Priorytet IV. Spójność społeczna i zdrowie  
Działanie 04.13 Wysokiej jakości system włączenia społecznego

## SPIS TREŚCI

|        |                                                                                                    |    |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|        | Wykaz skrótów .....                                                                                | 4  |
| 1.     | Wstęp .....                                                                                        | 5  |
| 2.     | Uwarunkowania wynikające z dokumentów strategicznych i programowych .....                          | 6  |
| 3.     | Diagnoza .....                                                                                     | 8  |
| 3.1.   | Charakterystyka gminy Gminy Stara Biała .....                                                      | 8  |
| 3.1.1. | Struktura społeczna.....                                                                           | 8  |
| 3.1.2. | Główne problemy społeczne.....                                                                     | 10 |
| 3.2.   | Zasoby gminy Stara Biała.....                                                                      | 11 |
| 3.2.1  | Istniejące na terenie gminy Stara Biała zasoby, podmioty i organizacje oraz usługi społeczne ..... | 11 |
| 3.2.2. | Usługi świadczone w środowisku.....                                                                | 13 |
| 3.3.   | Diagnoza potrzeb wybranych grup docelowych w podziale na obszary wsparcia .....                    | 17 |
| 3.4.   | Analiza potrzeb .....                                                                              | 27 |
| 3.4.1. | Potrzeby w zakresie świadczonych usług oraz usługi deficytowe .....                                | 27 |
| 3.4.2. | Potrzeby podmiotów i organizacji, w tym Potrzeby kadrowe i profesji społecznych....                | 27 |
| 3.4.3. | Przyczyny braku realizacji usług społecznych.....                                                  | 28 |
| 4.     | Plan rozwoju usług społecznych .....                                                               | 29 |
| 4.1.   | Osoby starsze.....                                                                                 | 30 |
| 4.2.   | Osoby z niepełnosprawnościami.....                                                                 | 31 |
| 4.3.   | Osoby w kryzysie zdrowia psychicznego .....                                                        | 32 |
| 4.4.   | Dziecko i rodzina .....                                                                            | 32 |
| 5.     | Koszty realizacji planu .....                                                                      | 34 |
| 5.1.   | Szacunkowe koszty realizacji planu i potencjalne źródła finansowania na lata 2026-2029 ....        | 34 |
| 5.2.   | Podsumowanie kosztów .....                                                                         | 35 |
| 5.3.   | Zestawienie potencjalnych źródeł finansowania .....                                                | 36 |
| 6.     | Systemy monitorowania i oceny .....                                                                | 42 |
| 6.1.   | Wskaźniki rezultatu i produktu.....                                                                | 42 |
| 6.2.   | Opis systemu monitorowania realizacji planu i osiągnięcia wskaźników .....                         | 43 |
| 6.3.   | Ocena skuteczności i efektywności planu (ewaluacja) .....                                          | 44 |
| 7.     | Spis elementów graficznych .....                                                                   | 45 |

---

## WYKAZ SKRÓTÓW

**BDL GUS** – Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

**CIS** – Centrum Integracji Społecznej

**DPS** – Dom Pomocy Społecznej

**EFS+** – Europejski Fundusz Społeczny Plus

**FEM** – Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027

**FERS** – Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027

**GOPS** – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

**GOKiS** – Gminny Ośrodek Kultury i Sportu

**GUS** – Główny Urząd Statystyczny

**JST** – Jednostka samorządu terytorialnego

**LPDI** – Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji Usług Społecznych

**MCPS** – Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej

**MRiPS** – Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

**NGO** – Organizacja pozarządowa

**NSP 2021** – Narodowy Spis Powszechny 2021

**OWES** – Ośrodek wsparcia ekonomii społecznej

**OZPS** – Ocena zasobów pomocy społecznej

**PCPR** – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

**PES** – Podmiot ekonomii społecznej

**PFRON** – Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

**PS** – Przedsiębiorstwo społeczne

**UE** – Unia Europejska

**UG** – Urząd Gminy

**UM** – Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie

## 1. WSTĘP

Niniejszy Lokalny plan rozwoju usług społecznych i deinstytucjonalizacji na lata 2026-2029 (Plan) stanowi odpowiedź na zmieniające się potrzeby mieszkańców gminy, wyzwania społeczno-demograficzne oraz zmiany jakie zaszły w sposobie prowadzenia polityki społecznej w ostatnich latach.

Przez dekady wsparcie z pomocy społecznej kierowane było przede wszystkim do grup defaworyzowanych, osób wykluczonych, doświadczających kryzysu, czy też mających trudności z adaptacją do życia społecznego. Obecnie obserwujemy zmianę w prowadzeniu polityki społecznej i rozszerzanie zakresu jej oddziaływania na wszystkich mieszkańców lokalnych społeczności. Cele tej polityki koncentrują się na budowie społeczeństwa dobrobytu z otwartym dostępem do usług społecznych świadczonych na poziomie lokalnym zgodnie z potrzebami mieszkańców i ich możliwościami finansowymi. Tak wyznaczone priorytety osiągać można tylko poprzez konsekwentną integrację i koordynację działań różnych systemów (m.in. pomocy społecznej, zdrowia, edukacji) oraz systematyczne planowanie w oparciu o dowody pochodzące m.in. z diagnozy lokalnej oraz analizy potrzeb. Wykraczanie poza instytucjonalne ramy pomocy społecznej jest więc jednym z fundamentów przedstawianego Planu, natomiast kluczowym jego założeniem jest konsekwentne realizowanie idei rozwoju usług świadczonych w miejscu zamieszkania jako alternatywy dla rozwiązań instytucjonalnych. Nie oznacza to zamykania istniejących placówek tylko planowy rozwój alternatywnych wobec nich usług tak, aby to ostatecznie mieszkaniiec wybrał zgodne ze swoimi preferencjami rozwiązanie. Ważne jest też, aby ofertę usług planować w oparciu o sprawdzone modele, których skuteczność została potwierdzona w nauce i praktyce, przy zachowaniu elastyczności w dopasowywaniu rozwiązań do zmieniających się potrzeb i preferencji odbiorców.

Plan został opracowany na lata 2026-2029 przez samorząd gminy we współpracy z pracownikami Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, przy udziale ekspertów i przedstawicieli organizacji pozarządowych działających w regionie. Dokument przygotowano w oparciu o diagnozę sytuacji i potrzeb lokalnych, Strategię rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.), Regionalny Plan Rozwoju Usług Społecznych i Deinstytucjonalizacji dla Województwa Mazowieckiego (RPDI), a także z uwzględnieniem innych europejskich, krajowych i regionalnych dokumentów strategicznych. Plan określając główne kierunki zmian w systemie usług społecznych odpowiada na zdiagnozowane wyzwania, w tym te związane ze zmianami demograficznymi skutkującymi postępującym procesem starzenia się społeczeństwa i wzrostem liczby osób wymagających wsparcia w codziennym funkcjonowaniu. Ponadto określa kierunki rozwoju zmian w obszarze świadczenia usług dla dzieci i ich rodzin, osób z niepełnosprawnościami, osób z zaburzeniami psychicznymi i w kryzysie zdrowia psychicznego. W trakcie jego przygotowywania wzięto pod uwagę sytuację i prognozowane zmiany na rynku pracy, przeobrażenia w obrębie rodziny, wyzwania związane z zaspokajaniem potrzeb edukacyjnych i kulturalnych mieszkańców, a także ryzyka socjalne i procesy prowadzące do wzrostu zagrożenia wykluczeniem społecznym.

Dokument obejmuje sześć rozdziałów składających się na dwie zasadnicze części – diagnostyczną i wdrożeniową. W części pierwszej (rozdział drugi i trzeci) zawarto uwarunkowania wynikające z dokumentów strategicznych i programowych, diagnozę i analizę potrzeb (zawierającą dane na temat sytuacji demograficznej i społecznej gminy, problemów społecznych oraz realizowanych usług), a także inwentaryzację zasobów jakimi dysponuje lokalny system pomocy społecznej. Druga część – wdrożeniowa (rozdziały od czwartego do szóstego), zawiera zarówno opis planowanych do realizacji działań (podzielonych na 4 obszary interwencji: 1. osoby starsze, 2. osoby z niepełnosprawnościami, 3. osoby w kryzysie zdrowia psychicznego i 4. dziecko i rodzina), jak i analizę kosztów realizacji Planu oraz opis systemu jego monitorowania i oceny. Dokument zawiera również spis skrótów oraz słownik kluczowych pojęć ułatwiający zrozumienie charakteru i specyfiki poszczególnych usług. Oddajemy plan z przekonaniem, że dzięki jego realizacji w naszej gminie powstaną warunki do przyjaznego rozwoju usług środowiskowych zaspokajających potrzeby mieszkańców zarówno w obszarze profilaktyki, jak i wsparcia. Będziemy monitorować proces jego realizacji, a także konsekwentnie mobilizować wszystkie jednostki samorządu terytorialnego do realizacji i stymulacji podjętych w nim ustaleń.

2. UWARUNKOWANIA WYNIKAJĄCE Z DOKUMENTÓW STRATEGICZNYCH I PROGRAMOWYCH

Powiązanie celów strategicznych gminy z dokumentami krajowymi i regionalnymi jest kluczowe dla zapewnienia spójności działań rozwojowych oraz skutecznego wykorzystania zasobów. Dzięki temu możliwe jest lepsze dostosowanie lokalnych inicjatyw do priorytetów krajowych i wojewódzkich, co sprzyja zwiększeniu ich efektywności oraz ułatwia pozyskiwanie środków zewnętrznych.

Poniższa Tabela 1 przedstawia zestawienie celów Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026–2029 z:

- Strategią rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.),
- Regionalnym Planem Rozwoju Usług Społecznych i Deinstytucjonalizacji Województwa Mazowieckiego na lata 2023–2025,
- Powiatową Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Płockiego na lata 2020–2025,
- Gminną Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2022–2026.

Ponadto dokument został opracowany w zgodności z Ogólnopolskimi Wytycznymi Tworzenia Lokalnych Planów Deinstytucjonalizacji Usług Społecznych, co oznacza, że przyjęte cele i działania odpowiadają ogólnopolskim standardom i kierunkom polityki społecznej.

Tabela 1. Powiązanie celów Planu z dokumentami strategicznymi wyższego szczebla

| Dokument                                                                                                          | Zgodność                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 roku)                 | Cele wyznaczone w Lokalnym Planie Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026-2029 są zgodne z: <ul style="list-style-type: none"><li>• Cel strategiczny 1: Zwiększenie udziału rodzin i rodzinnych form pieczy zastępczej w opiece i wychowaniu dzieci.</li><li>• Cel strategiczny 2. Zbudowanie skutecznego i trwałego systemu świadczącego usługi społeczne dla osób potrzebujących wsparcia w codziennym funkcjonowaniu</li><li>• Cel strategiczny 3. Włączenie społeczne osób z niepełnosprawnościami dające możliwość życia w społeczności lokalnej niezależnie od stopnia sprawności</li><li>• Cel strategiczny 4. Stworzenie skutecznego systemu usług społecznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi</li></ul>                                                                                                                                                                                                                  |
| Regionalny Plan Rozwoju Usług Społecznych i Deinstytucjonalizacji dla Województwa Mazowieckiego na lata 2023-2025 | Cele wyznaczone w Lokalnym Planie Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026-2029 są zgodne z: <ul style="list-style-type: none"><li>• Cel 1. Zintegrowanie regionalnych celów i działań operacyjnych dotyczących rozwoju usług społecznych oraz procesu deinstytucjonalizacji w spójny proces działań adresowanych przede wszystkim do podmiotów lokalnych, odpowiedzialnych za organizowanie, dostarczanie i finansowanie tych usług ze środków własnych lub z innych źródeł, w tym z budżetu państwa</li><li>• Cel 2. Silniejsze powiązanie dostępnych źródeł finansowania, w szczególności funduszy europejskich, a także innych źródeł finansowych dostępnych w województwie z regionalnymi i lokalnymi celami i działaniami w obszarze usług społecznych.</li><li>• Cel 3. Wytyczenie oczekiwanych kierunków rozwoju usług i deinstytucjonalizacji na poziomie lokalnym i ponadlokalnym m.in. poprzez działania finansowe</li></ul> |
| Powiatowa Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych                                                           | Cele wyznaczone w Lokalnym Planie Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026-2029 są zgodne z:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

| Dokument                                                                                 | Zgodność                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Powiatu Płockiego na lata 2020-2025                                                      | <ul style="list-style-type: none"><li>• Cel strategiczny 1. Doskonalenie systemu działań wspomagających funkcjonowanie rodzin i systemu pieczy</li><li>• Cel strategiczny 2. Rehabilitacja zawodowa i społeczna oraz aktywizacja i wsparcie osób niepełnosprawnych</li><li>• Cel strategiczny 3. Przeciwdziałanie marginalizacji osób starszych</li><li>• Cel strategiczny 4. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i integracja społeczna.</li></ul>                        |
| Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2022-2026 | <p>Cele wyznaczone w Lokalnym Planie Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026-2029 są zgodne z:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Cel strategiczny 1. Rozwój systemu wsparcia rodziny ze szczególnym uwzględnieniem rodzin dysfunkcyjnych.</li><li>• Cel strategiczny 2. Aktywizacja i integracja grup zagrożonych wykluczeniem społecznym.</li><li>• Cel strategiczny 3. Świadome, aktywne i zdrowe społeczeństwo.</li></ul> |

Źródło: opracowanie własne

3. DIAGNOZA

3.1. CHARAKTERYSTYKA GMINY STARA BIAŁA

Stara Biała jest gminą wiejską znajdującą się w powiecie płońskim, w zachodniej części województwa mazowieckiego. Sąsiaduje z gminami Nowy Duninów, Brudzeń Duży, Bielsk, Radzanowo z powiatu płockiego, z miastem Płock, a także z gminą Gozdowo z powiatu sierpeckiego. Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii powierzchnia gminy Stara Biała wynosi 111 km<sup>2</sup>. Przebieg granic gminy Stara Biała oraz położenie na tle województwa mazowieckiego przedstawia poniższa Mapa 1.

Mapa 1. Przebieg granic i położenie na tle województwa mazowieckiego gminy Stara Biała



Źródło: Wikipedia Stara Biała oraz opracowanie własne na podstawie Wikipedia Mazowieckie

3.1.1. STRUKTURA SPOŁECZNA

W 2024 roku gminę Stara Biała zamieszkiwało 12 237 osób, z czego 50,07% stanowiły kobiety (6 127 osób), pozostałe 49,93% – mężczyźni (6 110 osób). W latach 2022–2024 nastąpił spadek liczby ludności w gminie Stara Biała wynoszący 0,66%. W przypadku kobiet zmiana wyniosła 0,39%, natomiast liczba mężczyzn zmieniła się o 0,93%. Szczegółowe dane dotyczące liczby ludności gminy Stara Biała w latach 2022- 2024 przedstawia poniższa Tabela 2.

Tabela 2. Liczba mieszkańców w podziale na płeć w latach 2022-2024

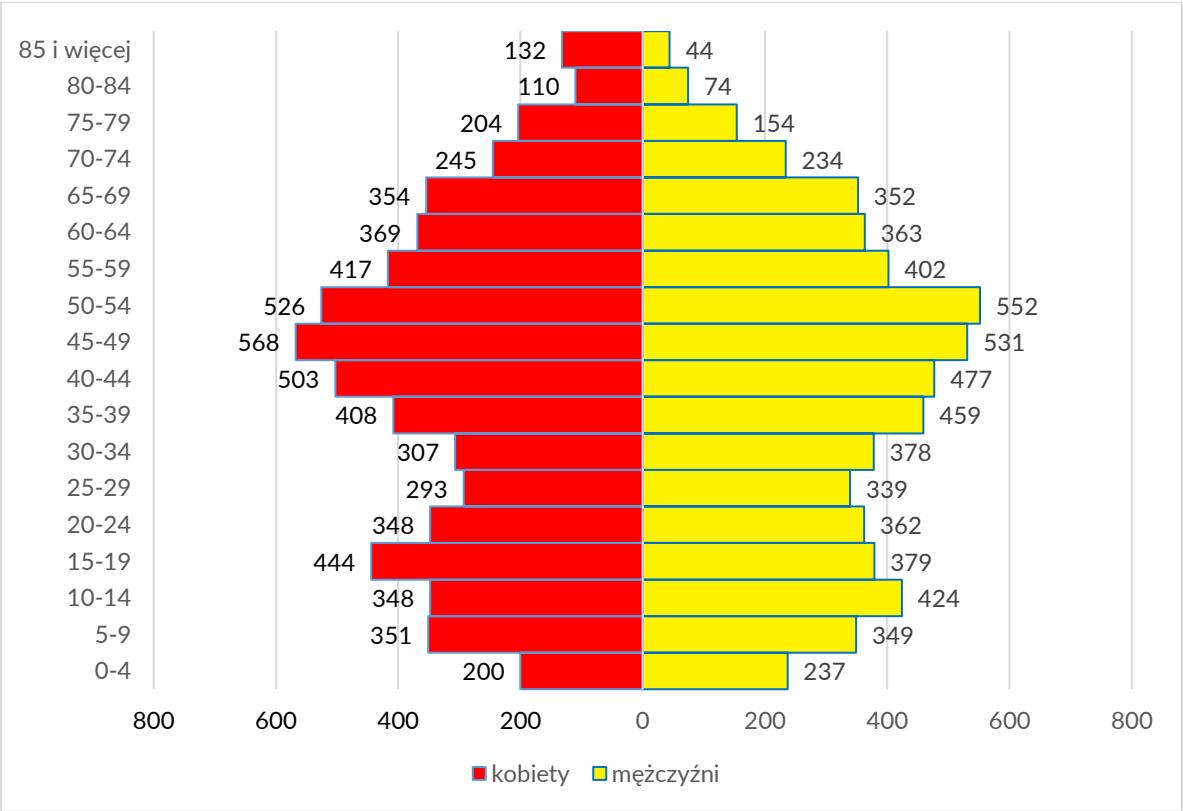
| Liczba ludności ogółem |        |        | Mężczyźni |       |       | Kobiety |       |       |
|------------------------|--------|--------|-----------|-------|-------|---------|-------|-------|
| 2022                   | 2023   | 2024   | 2022      | 2023  | 2024  | 2022    | 2023  | 2024  |
| 12 247                 | 12 265 | 12 237 | 6 118     | 6 125 | 6 110 | 6 129   | 6 140 | 6 127 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS

W 2024 roku najliczniejszą grupę mieszkańców gminy Stara Biała stanowiły osoby w wieku 45-49 lat (1 099 osób) oraz 50-54 lat (1 078 osób). Poniżej granicy 200 osób znalazły się 2 grupy wiekowe: 80-84 lata (184 osoby), 85 lat i więcej (176 osób). W większości analizowanych przedziałów wiekowych dominowały liczbowo kobiety, w szczególności we przedziałach od 55 roku życia do 85 i więcej. Największa różnica liczbowa wystąpiła w grupie wiekowej 85 lat i więcej (o 88 osób). Szczegółowe dane

dotyczące liczby mieszkańców gminy Stara Biała w podziale na płeć oraz grupę wieku w 2024 roku przedstawia poniższy Wykres 1.

Wykres 1. Liczba mieszkańców w podziale na grupy wiekowe w 2024 roku



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS

Współczynnik obciążenia osobami starszymi w gminie Stara Biała charakteryzuje się tendencją wzrostową. Pomiędzy 2022 a 2024 nastąpiła zmiana tego wskaźnika o 10,24%, z poziomu 20,5 w 2022 roku do 22,6 w roku 2024. W przypadku salda migracji w przeliczeniu na 1 000 mieszkańców ciężko określić jednoznaczną tendencję. W latach 2022-2024 wartości tego wskaźnika pozostawały dodatnie – w 2022 roku wyniosły 1,7, w 2023 roku było to 4,2, w 2024 roku wartość wyniosła 0,4. Szczegółowe dane dotyczące współczynnika obciążenia demograficznego oraz salda migracji w przeliczeniu na 1 000 mieszkańców przedstawia poniższa Tabela 3.

Tabela 3. Inne wskaźniki demograficzne

| Współczynnik obciążenia demograficznego osobami starszymi <sup>1</sup> |      |      | Saldo migracji w przeliczeniu na 1 000 mieszkańców <sup>2</sup> |      |      |
|------------------------------------------------------------------------|------|------|-----------------------------------------------------------------|------|------|
| 2022                                                                   | 2023 | 2024 | 2022                                                            | 2023 | 2024 |
| 20,5                                                                   | 21,4 | 22,6 | 1,7                                                             | 4,2  | 0,4  |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS

Najliczniejszą grupę mieszkańców gminy Stara Biała pod względem poziomu wykształcenia stanowią osoby posiadające wykształcenie średnie i policealne (28,70%). Mniejszą grupą są osoby o wykształceniu wyższym (20,58%) oraz zasadniczym zawodowym lub branżowym (17,48%). Najmniejsza liczba osób posiada wykształcenie gimnazjalne (2,81%) oraz podstawowe nieukończone (3,11%). Szczegółowe dane dotyczące poziomu wykształcenia mieszkańców gminy Stara Biała w 2021 roku przedstawia poniższa Tabela 4.

<sup>1</sup> Liczba osób w wieku poprodukcyjnym przypadająca na każde 100 osób w wieku produkcyjnym.

<sup>2</sup> Różnica pomiędzy liczbą zameldowań i wymeldowań przeliczeniu na 1 000 mieszkańców.

Tabela 4. Poziom wykształcenia w 2021 roku

| Wykształcenie                 | Liczba osób | Procent ogólnej liczby mieszkańców |
|-------------------------------|-------------|------------------------------------|
| Wyższe                        | 2515        | 20,58%                             |
| Średnie i policealne          | 3508        | 28,70%                             |
| Zasadnicze zawodowe/ branżowe | 2136        | 17,48%                             |
| Gimnazjalne                   | 343         | 2,81%                              |
| Podstawowe                    | 1279        | 10,46%                             |
| Podstawowe nieukończone       | 380         | 3,11%                              |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Narodowego Spisu Powszechnego 2021

W 2024 roku gminę Stara Biała zamieszkiwało 310 osób bezrobotnych, co stanowiło 2,53% wszystkich mieszkańców gminy. Bezrobocie w całym analizowanym okresie było wyższe w przypadku kobiet. W 2024 roku liczba bezrobotnych kobiet wyniosła 190, co stanowiło 3,10% ogółu. Liczba bezrobotnych mężczyzn w tym samym roku wyniosła 120, co stanowiło 1,96% ogółu mieszkańców gminy. W latach 2022-2024 nastąpił wzrost bezrobocia w gminie Stara Biała na poziomie 2,99%. Na terenie Gminy działa Centrum Integracji Społecznej które prowadzi programy aktywizacji zawodowej i z powodzeniem pomaga mieszkańcom wrócić na rynek pracy. Szczegółowe dane dotyczące poziomu bezrobocia w gminie Stara Biała w latach 2022-2024 przedstawia poniższa Tabela 5.

Tabela 5. Poziom bezrobocia w latach 2022-2024

| Bezrobocie rejestrowane | Liczba osób |      |      | Procent ogólnej liczby mieszkańców |       |       |
|-------------------------|-------------|------|------|------------------------------------|-------|-------|
|                         | 2022        | 2023 | 2024 | 2022                               | 2023  | 2024  |
| Ogółem                  | 301         | 276  | 310  | 2,46%                              | 2,25% | 2,53% |
| Mężczyźni               | 97          | 104  | 120  | 1,59%                              | 1,70% | 1,96% |
| Kobiety                 | 204         | 172  | 190  | 3,33%                              | 2,80% | 3,10% |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS

3.1.2. GŁÓWNE PROBLEMY SPOŁECZNE

Najczęstszym powodem przyznawania pomocy społecznej w gminie Stara Biała była niepełnosprawność. Świadczenia z tego tytułu otrzymało 101 osób, co stanowiło 0,83% mieszkańców gminy. Kolejno najwięcej osób wsparto z powodu ubóstwa (86 osób), długotrwałej lub ciężkiej choroby (69), bezrobocia (67) oraz bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych (62). W latach 2022-2024 nastąpił spadek liczby osób otrzymujących świadczenia z powodu ubóstwa (o 0,10 p.p.), bezdomności (o 0,01 p.p.), potrzeby ochrony macierzyństwa (o 0,09 p.p.), bezrobocia (o 0,22 p.p.), długotrwałej lub ciężkiej choroby (o 0,09 p.p.), alkoholizmu (o 0,03 p.p.). Wzrost przyznawanych świadczeń nastąpił w przypadku powodów takich jak: niepełnosprawność (o 0,18 p.p.), bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych (o 0,06 p.p.) i przemoc (o 0,07 p.p.). Pozostałe dane dotyczące powodów przyznawania pomocy społecznej w gminie Stara Biała w latach 2022-2024 przedstawia poniższa Tabela 6.

Tabela 6. Powody przyznawania pomocy społecznej w latach 2022-2024

| Powód                                                                              | Liczba osób |      |      | Procent ogólnej liczby mieszkańców |       |       |
|------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------|------|------------------------------------|-------|-------|
|                                                                                    | 2022        | 2023 | 2024 | 2022                               | 2023  | 2024  |
| Ubóstwo                                                                            | 98          | 104  | 86   | 0,80%                              | 0,85% | 0,70% |
| Sieroctwo                                                                          | 0           | 1    | 0    | 0,00%                              | 0,01% | 0,00% |
| Bezdomność                                                                         | 4           | 6    | 3    | 0,03%                              | 0,05% | 0,02% |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa                                                     | 57          | 51   | 47   | 0,47%                              | 0,42% | 0,38% |
| - w tym wielodzietność                                                             | 36          | 32   | 27   | 0,29%                              | 0,26% | 0,22% |
| Bezrobocie                                                                         | 94          | 94   | 67   | 0,77%                              | 0,77% | 0,55% |
| Niepełnosprawność                                                                  | 80          | 118  | 101  | 0,65%                              | 0,96% | 0,83% |
| Długotrwała lub ciężka choroba                                                     | 80          | 71   | 69   | 0,65%                              | 0,58% | 0,56% |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego | 55          | 60   | 62   | 0,45%                              | 0,49% | 0,51% |
| - w tym rodziny niepełne                                                           | 17          | 25   | 18   | 0,14%                              | 0,20% | 0,15% |
| - w tym rodziny wielodzietne                                                       | 27          | 35   | 38   | 0,22%                              | 0,29% | 0,31% |
| Przemoc w rodzinie                                                                 | 4           | 4    | 12   | 0,03%                              | 0,03% | 0,10% |
| Alkoholizm                                                                         | 16          | 14   | 12   | 0,13%                              | 0,11% | 0,10% |

| Powód                                                                                                               | Liczba osób |      |      | Procent ogólnej liczby mieszkańców |       |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------|------|------------------------------------|-------|-------|
|                                                                                                                     | 2022        | 2023 | 2024 | 2022                               | 2023  | 2024  |
| Narkomania                                                                                                          | 0           | 0    | 0    | 0,00%                              | 0,00% | 0,00% |
| Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego                                                 | 0           | 12   | 3    | 0,00%                              | 0,10% | 0,02% |
| Trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub pozwolenie na pobyt czasowy | 0           | 0    | 0    | 0,00%                              | 0,00% | 0,00% |
| Zdarzenie losowe                                                                                                    | 13          | 2    | 0    | 0,11%                              | 0,02% | 0,00% |
| Sytuacja kryzysowa                                                                                                  | 0           | 0    | 0    | 0,00%                              | 0,00% | 0,00% |
| Kłęska żywiołowa lub ekologiczna                                                                                    | 0           | 0    | 0    | 0,00%                              | 0,00% | 0,00% |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych MRiPS-03 oraz BDL GUS

3.2. ZASOBY GMINY STARA BIAŁA

3.2.1 ISTNIEJĄCE NA TERENIE GMINY STARA BIAŁA ZASOBY, PODMIOTY I ORGANIZACJE ORAZ USŁUGI SPOŁECZNE

Na terenie gminy Stara Biała znajduje się jeden podmiot świadczący usługi z zakresu pomocy społecznej. Jest to Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała zlokalizowany przy ulicy Jana Kazimierza 1 w Białej. Realizuje on działania na rzecz wszystkich grup społecznych.

Tabela 7 przedstawia podstawowe informacje dotyczące zatrudnienia w Ośrodku. W 2024 roku zatrudniał on 10 osób (10,00 etatów) na stanowiskach urzędniczych i obsługi realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej. Nastąpił wzrost liczby osób pracujących w Ośrodku o 11,11% w stosunku do 2022 roku. W przeliczeniu na 1 000 mieszkańców przypadało 0,82 pracownika Ośrodka Pomocy Społecznej.

Tabela 7. Podstawowe informacje o Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej dla lat 2022-2024

| Podstawowe informacje o podmiotach                   | 2022  | 2023  | 2024  |
|------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Liczba osób korzystających                           | 151   | 144   | 120   |
| Liczba rodzin objętych wsparciem                     | 104   | 104   | 80    |
| Liczba personelu                                     | 9     | 9     | 10    |
| Liczba personelu w przeliczeniu na etaty             | 9,00  | 9,00  | 10,00 |
| Liczba personelu w przeliczeniu na 1 000 mieszkańców | 0,73  | 0,73  | 0,82  |
| Jednostka prowadząca                                 | Gmina | Gmina | Gmina |

Źródło: opracowanie własne na podstawie raportów MRiPS-05, MRiPS-06

Ponadto mieszkańcy gminy Starej Białej korzystają z usług oferowanych przez jednostki powiatowe:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- Domy Pomocy Społecznej (6) o łącznej liczbie miejsc równej 672. W 2024 roku przebywało w nich 8 mieszkańców gminy Stara Biała, które z tego tytułu opłacały pobyt na łączną kwotę 463 692 zł, co w przeliczeniu na 1 osobę stanowi koszt 51 521,33 zł. Domy Pomocy Społecznej oferowane przez powiat płocki:
  - Dom Pomocy Społecznej "Nad Jarem" w Nowym Miszewie.
  - Dom Pomocy Społecznej im. Błogosławionego Arcybiskupa Antoniego Juliana Nowowiejskiego w Brwilnie.
  - Dom Pomocy Społecznej im. Jacka Kuronia w Wyszogrodzie.
  - Dom Pomocy Społecznej w Goślicach.
  - Dom Pomocy Społecznej w Koszelewie.
  - Dom Pomocy Społecznej w Zakrzewie.
- Środowiskowy Dom Samopomocy w Wyszogrodzie.
- Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza w Wyszogrodzie.
- Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Płocku
- Warsztaty Terapii Zajęciowej m.in.; w Płocku, Machcinie, Męczeninie.

Poza systemem pomocy społecznej, w zapewnianiu wsparcia mieszkańcom gminy Stara Biała istotną rolę pełnią także inne lokalne instytucje i podmioty. Do najważniejszych z nich należą Gminny Ośrodek Kultury i Sportu (GOKiS), animatorzy kultury i sportu oraz Gminna Biblioteka Publiczna. Dzięki ich działalności mieszkańcy mają dostęp do różnorodnych form aktywności kulturalnej, edukacyjnej i rekreacyjnej, co przyczynia się do wzmacniania więzi społecznych oraz poprawy jakości życia w gminie.

Zarówno liczba osób, jak i liczba rodzin otrzymujących świadczenia pomocy społecznej w gminie Stara Biała uległa zmniejszeniu w latach 2022-2024. W przypadku liczby osób odnotowano spadek o 20,53%, z poziomu 151 w roku 2022 do 120 w roku 2024. Biorąc pod uwagę rodziny objęte wsparciem w postaci świadczeń, ich liczba zmniejszyła się o 23,08%, z poziomu 104 w roku 2022 do 80 w 2024 roku. Zmniejszyła się również liczba rodzin otrzymujących wsparcie w postaci pracy socjalnej, z poziomu 178 do 136 (spadek o 23,60%). Szczegółowe dane dotyczące liczby osób i rodzin korzystających ze świadczeń pieniężnych, niepieniężnych oraz pozostałych usług w latach 2022-2024 przedstawia poniższa Tabela 8.

Tabela 8. Liczba osób i rodzin korzystających ze świadczeń pieniężnych, niepieniężnych oraz pozostałych usług w latach 2022-2024

| Świadczenia                                    | Liczba osób |      |      | Liczba rodzin |      |      |
|------------------------------------------------|-------------|------|------|---------------|------|------|
|                                                | 2022        | 2023 | 2024 | 2022          | 2023 | 2024 |
| Świadczenia ogółem                             | 151         | 144  | 120  | 104           | 104  | 80   |
| w tym:                                         |             |      |      |               |      |      |
| Świadczenia pieniężne                          | 86          | 89   | 65   | 83            | 86   | 64   |
| Świadczenia niepieniężne                       | 70          | 59   | 58   | 47            | 42   | 36   |
| Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych | 0           | 0    | 0    | 0             | 0    | 0    |
| Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych  | 151         | 144  | 120  | 104           | 104  | 80   |
| Pomoc udzielana w ramach pracy socjalnej       | X           | X    | X    | 178           | 184  | 136  |

Źródło: opracowanie własne na podstawie raportu MRiPS-03

Łączna kwota świadczeń z pomocy społecznej przekazanych w ramach zadań własnych gminy Stara Biała w 2024 roku wyniosła 428 875 zł. W porównaniu do roku 2022 był to spadek łącznej kwoty świadczeń o 1,94%. Biorąc pod uwagę poszczególne rodzaje świadczeń największą kwotą 2024 roku charakteryzowały się zasiłki stałe (209 430zł), z których korzystały 24 osoby. Kolejnymi świadczeniami były usługi opiekuńcze na łączną kwotę 43 727 zł, którymi objęto 14 osób oraz zasiłki okresowe, z których skorzystało 11 osób, a ich koszt wyniósł 34 920 zł. Szczegółowe dane dotyczące liczby rodzin i osób korzystających z pomocy społecznej w ramach zadań własnych w latach 2022-2024 w gminie Stara Biała przedstawia poniższa Tabela 9.

Tabela 9. Liczba osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej w ramach zadań własnych w latach 2022-2024 wraz z kwotą świadczeń

| Rodzaj świadczeń                            | Liczba osób |      |      | Liczba rodzin |      |      | Kwota świadczeń [zł] |         |         |
|---------------------------------------------|-------------|------|------|---------------|------|------|----------------------|---------|---------|
|                                             | 2022        | 2023 | 2024 | 2022          | 2023 | 2024 | 2022                 | 2023    | 2024    |
| Ogółem                                      | 151         | 144  | 120  | 104           | 104  | 80   | 437 355              | 447 636 | 428 875 |
| W tym:                                      |             |      |      |               |      |      |                      |         |         |
| Zasiłki stałe                               | 30          | 27   | 24   | 30            | 27   | 24   | 175 330              | 152 813 | 209 430 |
| Zasiłki okresowe                            | 13          | 12   | 11   | 13            | 12   | 11   | 29 978               | 34 592  | 34 920  |
| Schronienie                                 | 2           | 2    | 2    | 2             | 2    | 2    | 16 006               | 18 813  | 15 832  |
| Posiłek                                     | 48          | 37   | 41   | 26            | 21   | 20   | 30 867               | 30 657  | 28 626  |
| Ubranie                                     | 0           | 0    | 0    | 0             | 0    | 0    | 0                    | 0       | 0       |
| Usługi opiekuńcze                           | 19          | 17   | 14   | 18            | 16   | 13   | 67 291               | 73 040  | 43 727  |
| Poradnictwo spec., prawne, psych., rodzinne | X           | X    | X    | 0             | 0    | 0    | X                    | X       | X       |
| Interwencja kryzysowa                       | X           | X    | X    | 0             | 1    | 0    | X                    | X       | X       |
| Praca socjalna                              | X           | X    | X    | 178           | 184  | 136  | X                    | X       | X       |

Źródło: opracowanie własne na podstawie raportu MRiPS-03

---

### 3.2.2. USŁUGI ŚWIADCZONE W ŚRODOWISKU

W 2024 roku na terenie gminy Stara Biała realizowano szeroki zakres usług środowiskowych odpowiadających na potrzeby mieszkańców, ze szczególnym uwzględnieniem osób starszych, osób z niepełnosprawnościami, rodzin z dziećmi oraz osób w kryzysie zdrowia psychicznego.

**Osoby starsze** korzystały przede wszystkim z usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania (1827,5 godziny) oraz oferty Klubu Seniora, do którego uczęszczało 35 osób. Usługi opiekuńcze realizowali Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej we współpracy z Polskim Czerwonym Krzyżem OR w Płocku.

**Osoby z niepełnosprawnościami** objęto wsparciem w ramach usług asystenta osobistego (3947,5 godziny) oraz opieki wytchnieniowej (1620 godzin), również realizowanych przez GOPS i PCK.

W przypadku **rodzin z dziećmi**, szerokie spektrum wsparcia obejmowało działania realizowane przez placówki oświatowe, poradnictwo psychologiczne i pedagogiczne oraz zajęcia wspierające rozwój dzieci. Prowadzono m.in. konsultacje psychologa i pedagoga (912 konsultacji), zajęcia korekcyjno-kompensacyjne, logopedyczne, terapeutyczne i rewalidacyjne (1069 dzieci uczestników), zajęcia pozalekcyjne (933 dzieci) oraz działania wolontariackie (32 akcje, 193 dzieci). W ramach profilaktyki zorganizowano również trzydniowy wyjazd do Karpacza dla uczestników Centrum Integracji Społecznej. Centrum Integracji Społecznej objęło wsparciem 13 osób. W zakresie pracy socjalnej zawarto 13 kontraktów socjalnych, obejmujących łącznie 136 rodzin (306 osób).

Asystent rodziny wspierał 20 rodzin wychowujących łącznie 38 dzieci. Pracę z rodziną prowadził w miejscu zamieszkania lub w miejscu wskazanym przez rodzinę – za jej zgodą i przy jej aktywnym udziale, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz dostępnych źródeł wsparcia zewnętrznego. Celem wspólnych działań asystenta, pracownika socjalnego i instytucji pomocowych było przeciwdziałanie rozpadowi rodzin i umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej. Asystent rodziny współpracował także z rodzinami biologicznymi dzieci przebywających w pieczy. W niektórych przypadkach niemożność realizacji planu pomocy wynikała z braku współpracy ze strony rodziców, co stanowiło jedną z przesłanek zakończenia wsparcia.

W obszarze przeciwdziałania przemocy udzielono porad 61 osobom, w tym 28 dzieciom. W 28 przypadkach prowadzono procedurę „Niebieskie Karty”. Dodatkowe wsparcie zapewniał Ośrodek Wsparcia dla dzieci i młodzieży prowadzony przez Fundację „PRZYSTANEK RODZINA”. Z końcem 2024 r. Ośrodek zakończył swoją działalność na terenie gminy.

W zakresie **wsparcia osób w kryzysie zdrowia psychicznego**, realizowano działania w ramach punktu informacyjno-konsultacyjnego, w którym przyjmował psycholog kliniczny (293 porady, 35 osób). Ponadto zrealizowano 169 porad z zakresu profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania przemocy dla 60 osób. Działania były realizowane przez Urząd Gminy oraz Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. W gminie dostępny był również radca prawny, jednak nie funkcjonował w ramach systemu pomocy społecznej. Należy zaznaczyć, że psycholog zatrudniony w gminie pełnił funkcję specjalisty ds. uzależnień, lecz nie świadczył poradnictwa specjalistycznego w szerszym zakresie. Powyższe informacje przedstawia poniższa Tabela 10.

Łączna kwota wydatków poniesionych przez Gminę na realizację zadań pomocowych w 2024 r. wyniosła ponad 7,95 mln zł, z czego 2,20 mln zł pochodziło ze środków własnych gminy, natomiast 5,75 mln zł stanowiły dotacje z budżetu państwa.

Największe wydatki dotyczyły wypłat świadczeń rodzinnych oraz z Funduszu Alimentacyjnego wraz z kosztami obsługi – ponad 4,84 mln zł, w całości finansowane z dotacji. Istotną pozycją w budżecie były również koszty utrzymania Ośrodka Pomocy Społecznej – ponad 1,46 mln zł, z czego większość (ok. 1,31 mln zł) pokryto ze środków własnych gminy.

Znaczące środki przeznaczono także na zasiłki stałe – ponad 208,9 tys. zł oraz na zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze – blisko 86,7 tys. zł, z czego ok. 63,8 tys. zł pochodziło ze środków własnych. Na usługi opiekuńcze wydatkowano ponad 72,2 tys. zł, łącznie z budżetu gminy.

W ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” wydano około 90,1 tys. zł, przy czym 33,4 tys. zł pochodziło ze środków własnych. Wydatki związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie wyniosły ponad 26,6 tys. zł, a na działania wspierające rodziny (m.in. asystentura rodzin, wsparcie instytucjonalne) przeznaczono 124,7 tys. zł.

Gmina finansowała także pobyt dzieci w pieczy zastępczej (99,1 tys. zł) oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych (57,9 tys. zł), środki te pochodziły z budżetu gminy. Wydatki związane z obsługą Karty Dużej Rodziny były symboliczne (696 zł). Pozostałe wydatki poniesione przez gminę na realizację działań pomocowych przedstawia Tabela 11.

Tabela 10. Usługi środowiskowe świadczone na terenie jednostki w 2024 roku

| Grupa objęta wsparciem                | Formy wsparcia świadczone w środowisku                                                                         | Wymiar świadczonych usług | Liczba beneficjentów usługi            | Podmiot odpowiedzialny za realizację usługi |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------|
| Osoby starsze                         | Usługi opiekuńcze                                                                                              | 1827,5 godzin             | 14 osób                                | GOPS, PCK                                   |
|                                       | Klub seniora                                                                                                   |                           | 35 osób                                | UG                                          |
| Osoby z niepełnosprawnościami         | Asystent osoby z niepełnosprawnością                                                                           | 3947,5 godziny            | 16 osób                                | GOPS, PCK                                   |
|                                       | Opieka wytchnieniowa                                                                                           | 1620 godzin               | 10 osób                                |                                             |
| Rodziny z dziećmi                     | Pedagog szkolny                                                                                                | -                         | 163 dzieci                             | Placówki oświatowe i przedszkolne           |
|                                       | Psycholog dla uczniów                                                                                          | -                         | 162 dzieci                             |                                             |
|                                       | Poradnictwo specjalistyczne psychologa i pedagoga szkolnego dla rodziców i ich dzieci                          | 912 konsultacji           | -                                      |                                             |
|                                       | Zajęcia korekcyjno - kompensacyjne, logopedyczne, psychoterapeutyczne, socjoterapeutyczne, rewalidacyjne       | -                         | 1069 dzieci                            |                                             |
|                                       | Zajęcia pozalekcyjne                                                                                           | 80                        | 933 dzieci                             |                                             |
|                                       | Wolontariat                                                                                                    | 32 akcje                  | 193 dzieci                             |                                             |
|                                       | Poradnictwo socjalne w formie pracy socjalnej                                                                  | 13 kontraktów socjalnych  | 136 rodzin, liczba os. w rodzinach 306 | GOPS                                        |
|                                       | Asystent rodziny                                                                                               | -                         | 20 rodzin, liczba dzieci 38            |                                             |
|                                       | Poradnictwo dla ofiar przemocy                                                                                 | -                         | 61 osób w tym 28 dzieci                | Zespół Interdyscyplinarny                   |
|                                       | „Niebieskie Karty”                                                                                             | 28 procedur               |                                        |                                             |
|                                       | Ośrodek Wsparcia dla dzieci i młodzieży                                                                        | -                         | ok.30 dzieci                           | Fundacja „PRZYSTANEK RODZINA”               |
| Osoby w kryzysie zdrowia psychicznego | Usługi specjalisty z zakresu profilaktyki uzależnień, przeciwdziałania przemocy, instruktor terapii uzależnień | 169 porad                 | 60 osób                                | Urząd Gminy, GKRPA                          |
|                                       | Psycholog kliniczny                                                                                            | 293 porady                | 35 osób                                | Urząd Gminy, GKRPA                          |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Raportu rocznego z realizacji Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2022-2026 za rok 2024

Tabela 11. Wydatki poniesione przez Gminę na realizację zadań 2024 r.

| Nazwa zadania                                                                                        | Ogółem              | Środki własne gminy | Dotacja z budżetu państwa |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------------|
| Odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej                                                         | 463 692,81          | 463 692,81          | 0,00                      |
| Przeciwdziałania przemocy w rodzinie                                                                 | 26 669,97           | 20 669,97           | 6 000,00                  |
| Składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społ. | 24 692,36           | 0,00                | 24 692,36                 |
| Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze                                                           | 86 741,91           | 63 764,23           | 22 977,68                 |
| Zasiłki stałe                                                                                        | 208 911,59          | 0,00                | 208 911,59                |
| Ośrodek pomocy społecznej - koszty utrzymania                                                        | 1 466 292,53        | 1 308 949,63        | 157 342,90                |
| Usługi opiekuńcze                                                                                    | 72 277,64           | 72 277,64           | 0,00                      |
| Dodatek gazowy z kosztami obsługi                                                                    | 24 529,64           | 0,00                | 24 529,64                 |
| Dodatek osłonowy z kosztami obsługi                                                                  | 176 076,60          | 0,00                | 176 076,60                |
| Bon energetyczny z kosztami obsługi                                                                  | 185 753,00          | 0,00                | 185 753,00                |
| Program „Posiłek w szkole i w domu”                                                                  | 90 124,00           | 33 424,00           | 56 700,00                 |
| Pomoc materialna o charakterze socjalnym dla uczniów – stypendia szkolne                             | 5 208,78            | 1041,76             | 4 167,02                  |
| Świadczenia rodzinne i Fundusz Alimentacyjny z kosztami obsługi                                      | 4 843 769,21        | 0,00                | 4 843 769,21              |
| Karta Dużej Rodziny - koszty obsługi                                                                 | 696,00              | 0,00                | 696,00                    |
| Wspieranie rodziny                                                                                   | 124 722,67          | 86 569,98           | 38 152,69                 |
| Finansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej                                                      | 99 085,36           | 99 085,36           | 0,00                      |
| Finansowanie pobytu dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej                                       | 57 875,24           | 57 875,24           | 0,00                      |
| <b>SUMA:</b>                                                                                         | <b>7 957 119,31</b> | <b>2 207 350,62</b> | <b>5 749 768,69</b>       |

Źródło: Sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej Stara Biała za 2024 rok

### 3.3. DIAGNOZA POTRZEB WYBRANYCH GRUP DOCELOWYCH W PODZIALE NA OBSZARY WSPARCIA

W celu poznania problemów i potrzeb najbardziej wrażliwych grup społecznych gminy Stara Biała przeprowadzono warsztaty z przedstawicielami instytucji świadczących usługi z zakresu pomocy społecznej. Diagnoza objęła cztery obszary wsparcia grup społecznych:

1. Wsparcie osób starszych
2. Wsparcie osób z niepełnosprawnościami
3. Wsparcie rodzin z dziećmi
4. Wsparcie osób w kryzysie zdrowia psychicznego

Gmina Stara Biała realizuje również działania pomocowe wobec osób znajdujących się w kryzysie bezdomności (2 os.). Ze względu na brak schroniska lub noclegowni dla mężczyzn na terenie gminy i powiatu, osoby te kierowane są do placówek poza powiatem, a gmina co roku przekazuje środki finansowe do jednostek, które zapewniają im niezbędne wsparcie (średniorocznie 18 tys. zł).

Z uwagi na ograniczony zakres lokalnych działań skierowanych do tej grupy oraz specyfikę problemu, kwestia bezdomności nie została szczegółowo omówiona w niniejszym Planie. Niemniej jednak należy podkreślić, że zjawisko to jest obecne na terenie gminy, a obecnie dostępne narzędzia wsparcia nie pozwalają na jego pełne i skuteczne przeciwdziałanie.

Dla każdej grupy społecznej zidentyfikowano sześć obszarów tematycznych, które wymagają interwencji, ale zarazem kryją w sobie istotny potencjał rozwojowy:

1. Włączenie społeczne
2. Zdrowie
3. Pomoc i usługi społeczne
4. Edukacja
5. Kultura i spędzanie wolnego czasu
6. Infrastruktura i transport

Poniżej przedstawiono wyniki pracy warsztatowej, które na dalszym etapie tworzenia planu deinstytucjonalizacji stanowić będą podstawę opracowywania działań zwiększających inkluzywność funkcjonowania systemu opieki społecznej.

---

#### OBSZAR WSPARCIA OSÓB STARSZYCH I OSÓB Z NIEPEŁNOSPRAWNOŚCIAMI

W gminie Stara Biała obserwuje się rosnącą liczbę osób starszych i osób z niepełnosprawnościami, które zgłaszają się do gminy w poszukiwaniu wsparcia. Wsparcie tych osób zostało poddane wspólnej analizie ze względu na liczne podobieństwa i wspólne wyzwania, z którymi mierzą się obie grupy. Zarówno seniorzy, jak i osoby z niepełnosprawnościami napotykają podobne bariery w obszarach takich jak włączenie społeczne, zdrowie, pomoc społeczna, edukacja, kultura czy infrastruktura i transport.

- Włączenie społeczne

Osoby starsze i osoby z niepełnosprawnościami w gminie Stara Biała zmagają się z następującymi wyzwaniami w obszarze włączenia społecznego: trudności komunikacyjne, architektoniczne i transportowe, brak akceptacji społecznej, samotność, izolacja oraz ograniczony dostęp do przestrzeni wspólnych i wydarzeń integracyjnych. Zarówno seniorzy, jak i osoby z niepełnosprawnościami, z powodu stanu zdrowia, niewystarczających środków finansowych, ograniczonej mobilności często doświadczają samotności i braku relacji międzyludzkich. Takie sytuacje często skumulowane powodują u osób starszych i niepełnosprawnych niechęć do wychodzenia z domu i brak chęci do podejmowania jakiejkolwiek aktywności.

Jednocześnie na terenie gminy i powiatu funkcjonują instytucje i organizacje, które mogą wspierać proces integracji społecznej – Kluby Seniora, Koła Gospodyń Wiejskich, Warsztaty Terapii Zajęciowej,

Środowiskowe Domy Samopomocy, Domy Pomocy Społecznej, Centrum Integracji Społecznej, Ośrodki Pomocy Społecznej, Gminny Ośrodek Kultury i Sportu, Gminna Biblioteka Publiczna oraz organizacje pozarządowe. Istotną rolę odgrywają także wolontariusze i Powiatowy Urząd Pracy. Skuteczna koordynacja działań tych podmiotów oraz rozwój lokalnych przestrzeni spotkań może znacząco poprawić poziom integracji i przeciwdziałać wykluczeniu społecznemu obu grup.

- Zdrowie

W obszarze zdrowia kluczowymi problemami dla osób starszych i osób z niepełnosprawnościami są: ograniczony dostęp do lekarzy specjalistów, rehabilitacji, diagnostyki i opieki długoterminowej. Sytuację pogarszają wysokie koszty prywatnego leczenia (wielu seniorów nie stać na prywatne leczenie), brak profilaktyki ograniczony dostęp do zabiegów rehabilitacyjnych oraz uzależnienia.

Dostępność lokalnych ośrodków zdrowia, poradni rehabilitacyjnych, mobilnych punktów diagnostycznych i usług takich jak teleopieka, opaski bezpieczeństwa czy wsparcie Asystenta Osobistego stanowi potencjał do poprawy sytuacji zdrowotnej. Konieczny jest dalszy rozwój tych usług oraz wzmocnienie działań profilaktycznych.

- Pomoc i usługi społeczne

Zarówno osoby starsze, jak i osoby z niepełnosprawnościami zmagają się z wysokimi kosztami usług opiekuńczych i instytucjonalnych (np. domów pomocy społecznej), niewystarczająca liczba zakładów opiekuńczo-leczniczych (ZOL), brakiem mieszkań wspomaganych. Niedostatek wolontariatu i niska aktywność rodzin dodatkowo pogłębiają problemy w codziennym funkcjonowaniu.

Rozwój takich form wsparcia jak: sąsiedzkie usługi opiekuńcze, Dzienny Dom Seniora, Dzienny Dom Pomocy, asystenci osobiści, poradnie psychologiczno-pedagogiczne oraz świadczenia socjalne może przyczynić się do zwiększenia dostępności usług i ograniczenia poczucia osamotnienia.

- Edukacja

Edukacja osób starszych i osób z niepełnosprawnościami napotyka na takie ograniczenia, jak; niska świadomość społeczna, niewystarczająco dostosowana oferta oraz niechęć uczestników wynikająca z barier zdrowotnych i psychologicznych.

Pozytywnym przykładem działań w tym obszarze są projekty realizowane przez Powiatowy Uniwersytet Trzeciego Wieku, programy profilaktyczne oraz inicjatywy aktywizacyjne PUP. Ich rozwój i dostosowanie do potrzeb odbiorców może istotnie poprawić kompetencje społeczne i poczucie przynależności.

- Kultura i spędzanie wolnego czasu

Osoby z obu grup rzadko uczestniczą w życiu kulturalnym ze względu na problemy zdrowotne oraz problemy z mobilnością, brak oferty dostosowanej do ich potrzeb oraz bariery transportowe. Często brakuje im motywacji ale i informacji o dostępnych wydarzeniach.

Istnieją jednak pozytywne przykłady – Gminny Ośrodek Kultury i Sportu, Gminna Biblioteka Publiczna, Koła Gospodyń Wiejskich, a także inicjatywy takie jak książkowe SOS. Dalsze rozwijanie oferty kulturalnej i dostosowywanie jej do możliwości osób mniej mobilnych oraz utworzenie miejsca wspólnych spotkań tych grup społecznych może odegrać kluczową rolę w ich aktywizacji.

- Infrastruktura i transport

Zarówno seniorzy, jak i osoby z niepełnosprawnościami doświadczają znacznych trudności związanych z infrastrukturą – brak wind, podjazdów, dostosowanych budynków i środków transportu publicznego. Dodatkowo, rozproszenie miejscowości na terenie gminy utrudnia dostęp do usług.

Rozwiązaniem mogą być: rozwój pomocy sąsiedzkiej, gminnych usług transportowych dostosowanych do osób z niepełnosprawnościami, usług naprawczych, lepsze planowanie przestrzenne i zapewnienie fizycznej dostępności przestrzeni publicznych. Kluczowe będzie również włączenie tych zagadnień w lokalne strategie rozwoju.

Priorytetem jest utworzenie domu dziennego pobytu, który byłby miejscem dla osób starszych, samotnych i niepełnosprawnych. Taka placówka aktywizuje społecznie i indywidualnie, pomaga zorganizować i wypełnić dzień osobom, które zaprzestały aktywności zawodowej, zarówno tym, które wciąż rozpira energia do działania, jak i tym, którzy tej energii szukają. Zakres działalności takiego domu jest bardzo szeroki, ponieważ pomaga zorganizować czas w ciągu dnia, zaspokaja potrzeby towarzyskie i kulturalne, dba o kondycję fizyczną i psychiczną, zapewnia podstawową opiekę zdrowotną.

---

## OBSZAR WSPARCIA RODZIN Z DZIEĆMI

- Włączenie społeczne

Jednym z głównych problemów jest niski poziom zaangażowania rodzin z dziećmi w życie lokalnej społeczności, wynikający często z braku czasu, trudności w nawiązywaniu relacji, a także częściowej niechęci do korzystania z dostępnych form wsparcia i oferty integracyjnej. Sytuację pogarsza również fakt, że wiele inicjatyw społecznych i kulturalnych koncentruje się w jednym miejscu, co – przy ograniczonym dostępie do transportu – prowadzi do wykluczenia części rodzin mieszkających w oddalonych miejscowościach.

Wśród rodzin występuje także zjawisko niezaradności życiowej, objawiającej się trudnościami w organizacji codziennego życia, brakiem umiejętności korzystania z dostępnych zasobów oraz ograniczoną wiedzą na temat instytucji oferujących wsparcie. Problemy te przyczyniają się do pogłębiania izolacji społecznej, osłabienia więzi sąsiedzkich oraz braku uczestnictwa w lokalnych inicjatywach.

Istotnym kierunkiem działań wspierających włączenie społeczne rodzin z dziećmi powinno być szersze rozwijanie lokalnych inicjatyw i miejsc aktywności, które stwarzają przestrzeń do integracji, wzmacniania kompetencji społecznych i budowania relacji. Równolegle zauważalna jest ciągła potrzeba prowadzenia działań edukacyjnych, rozwijających zainteresowania i animacyjnych, które pomogą rodzinom w budowaniu postaw aktywnego uczestnictwa w życiu wspólnoty lokalnej.

W tym obszarze pozytywnym przykładem jest funkcjonowanie Gminnej Orkiestry Dętej, Zespołu Tanecznego Tulip, gminnych klubów sportowych: Judo Sensei Stare Proboszczewice, Amator Maszewo, Start Proboszczewice, które skupiają w swoich szeregach dzieci, młodzież i osoby dorosłe w różnym wieku.

- Zdrowie

Do najpoważniejszych problemów rodzin z dziećmi w obszarze zdrowia należą ograniczony dostęp do lekarzy specjalistów, brak dostępnych terapii oraz wysokie koszty usług medycznych, które skutecznie zniechęcają do podejmowania leczenia. Problemem pozostaje również niska świadomość zdrowotna wśród mieszkańców, a także lęk przed diagnozą, który często prowadzi do unikania działań profilaktycznych. Szczególnego wsparcia wymaga zdrowie psychiczne – zarówno dzieci, młodzieży, jak i ich opiekunów.

Wśród zidentyfikowanych potrzeb istotne miejsce zajmuje konieczność ułatwienia dostępu do usług rehabilitacyjnych, zwłaszcza dla dzieci wymagających wsparcia rozwojowego, oraz przeciwdziałanie uzależnieniom (alkohol, narkotyki, e-papierosy), które wpływają destrukcyjnie na zdrowie i dobrostan dzieci.

W odpowiedzi na powyższe problemy zasadne jest poszerzenie dostępu do placówek opieki zdrowotnej w gminnych miejscowościach o lekarzy specjalistów (neurolog, psychiatra), rozwój mobilnych punktów diagnostycznych oraz wdrożenie lokalnych kampanii edukacyjnych promujących zdrowy styl życia i profilaktykę. Kluczowym elementem systemu wsparcia byłaby specjalistyczna placówka wsparcia dziennego, oferująca kompleksowe działania terapeutyczne: pomoc psychologiczną, terapię pedagogiczną, socjoterapię, zajęcia kompensacyjne, korekcyjne i psychoprofilaktyczne. Takie centrum wsparcia stanowiłoby istotne ogniwo w systemie ochrony zdrowia najmłodszych mieszkańców gminy oraz ich rodzin, odpowiadając zarówno na potrzeby bieżące, jak i profilaktyczne.

- Pomoc i usługi społeczne

W obszarze pomocy i usług społecznych rodziny z dziećmi w gminie Stara Biała do głównych barier należy brak wiedzy części rodzin o funkcjonujących instytucjach, lęk przed ich wykorzystaniem oraz ograniczenia finansowe, które zniechęcają do szukania pomocy. Dodatkowym problemem jest niedostateczny dostęp do poradnictwa psychologiczno-prawnego oraz wsparcia psychiatrycznego, które są kluczowe w sytuacjach kryzysowych (nerwica, depresja, okaleczenia, próby samobójcze).

Dotychczas wśród najważniejszych wyzwań społecznych wskazywanych przez mieszkańców znajdują się brak miejsc opieki nad dziećmi do lat 3, brak dostatecznych oferty wspólnego spędzania czasu przez całe rodziny, problemy opiekuńczo-wychowawcze, uzależnienia oraz niezaradność życiowa niektórych rodziców. Te złożone problemy wymagają wieloaspektowego podejścia oraz lepszej koordynacji dostępnych form wsparcia.

Mimo tych trudności, gmina dysponuje istotnym potencjałem, który może zostać wykorzystany w celu poprawy sytuacji. Do dostępnych zasobów poza Ośrodkiem Pomocy Społecznej należą m.in. placówki oświatowe i przedszkolne, świetlice szkolne, świetlice wiejskie, (na poziomie powiatu - oferta Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie), a także instytucje kultury takie jak Gminny Ośrodek Kultury i Sportu, Gminna Biblioteka Publiczna. W niedalekiej perspektywie czasowej brak opieki nad dziećmi do lat 3 zostanie rozwiązany dzięki trwającej budowie gminnego żłobka dla co najmniej 100 dzieci.

Ponadto, organizowanie imprez integracyjnych i środowiskowych może sprzyjać budowaniu więzi społecznych, zmniejszając izolację rodzin i wzmacniając ich kompetencje społeczne oraz wychowawcze. Ułatwienie dostępu do usług psychologicznych i prawnych oraz rozwój oferty wczesnodziecięcej opieki mogą w istotny sposób zwiększyć efektywność wsparcia społecznego w gminie.

- Edukacja

Mieszkańcy gminy Stara Biała generalnie dobrze oceniają lokalną ofertę edukacyjną, co wykazało badanie ankietowe – większość uznaje ją za satysfakcjonującą, jednakże część społeczności postrzega ją jako przeciętną, co wskazuje na istnienie przestrzeni do dalszego rozwoju i ulepszeń. Wśród najczęściej wskazywanych potrzeb pojawia się konieczność wzmocnienia doradztwa zawodowego i edukacyjnego w szkołach, które mogłoby lepiej przygotowywać dzieci i młodzież do podejmowania decyzji o dalszej ścieżce kształcenia oraz rynku pracy. Wzmocnienie tego obszaru – zarówno poprzez zatrudnienie odpowiednich specjalistów, jak i rozwój programów doradczych – może przyczynić się do bardziej świadomego rozwoju uczniów i zwiększenia ich szans edukacyjnych i zawodowych w przyszłości.

- Kultura i spędzanie wolnego czasu

W gminie Stara Biała mieszkańcy wskazują na brak odpowiednich warunków i miejsc do integracji – szczególnie widoczny jest niedostatek przestrzeni do spotkań dla młodzieży oraz brak ofert wspólnego spędzania czasu przez całe rodziny.

Potrzebne jest wciąż rozwijanie istniejącej oferty kulturalno-edukacyjnej oraz tworzenie nowych inicjatyw ukierunkowanych na wspieranie więzi rodzinnych, rozwój emocjonalny i społeczny dzieci oraz budowanie pozytywnych postaw wychowawczych wśród rodziców.

- Infrastruktura i transport

Mieszkańcy Gminy wskazują na: brak ścieżek rowerowych i chodników (szczególnie dotyczy to miejscowości Maszewo Duże ul. Lipnowskiej); brak dostępu do publicznej komunikacji zbiorowej, zwłaszcza w weekendy i w godzinach popołudniowych, który utrudnia korzystanie z oferty wsparcia, edukacji i kultury (szczególnie w przypadku rodzin mieszkających w mniejszych miejscowościach).

Wskazywana jest także wyraźna potrzeba rozwoju infrastruktury żłobkowej – większość mieszkańców w badaniu ankietowym wskazała na konieczność powstania od jednej do trzech placówek, w różnych częściach gminy, które mogłyby odpowiedzieć na rosnące zapotrzebowanie rodzin z małymi dziećmi. Rozwiązaniem problemów komunikacyjnych może być wykorzystanie istniejących połączeń

transportowych do sąsiednich gmin i miasta Płock, a także sięgnięcie po środki zewnętrzne na rozwój infrastruktury rodzinnej, co pozwoliłoby poprawić dostępność usług i stworzyć bardziej przyjazne środowisko do życia i wychowywania dzieci.

---

## OBSZAR WSPARCIA OSÓB W KRYZYSIE ZDROWIA PSYCHICZNEGO

- Włączenie społeczne

W obszarze włączenia społecznego osób w kryzysie zdrowia psychicznego w gminie Stara Biała głównymi problemami są wykluczenie i depresja. Brakuje grup wsparcia, co potęguje poczucie izolacji. Potencjałem w tym zakresie jest dalszy rozwój rehabilitacji społeczno-zawodowej, która umożliwiłaby lepszą integrację osób z problemami psychicznymi w różnych sferach życia.

W tym obszarze istotne znaczenie dla mieszkańców gminy Stara Biała ma działalność Centrum Integracji Społecznej w Kobiernikach prowadzonego przez Fundację „NA TEMAT”. Centrum oferuje programy reintegracji społecznej i zawodowej, pomagając uczestnikom odbudować umiejętności społeczne oraz zdolność do samodzielnego funkcjonowania na rynku pracy. Dzięki różnorodnym warsztatom, szkoleniom i zajęciom praktycznym, CIS wspiera swoich uczestników w osiągnięciu pełnej samodzielności zawodowej i społecznej. W ramach reintegracji zawodowej prowadzone są warsztaty praktyczne w czterech sekcjach pod okiem instruktorów zawodu, a także oferowane wsparcie w zakładaniu działalności gospodarczej, szkolenia oraz pomoc prawna. Reintegracja społeczna obejmuje działania motywacyjne, grupy terapeutyczne i warsztaty z doradztwa zawodowego, które wspierają rozwój kompetencji społecznych i osobistych uczestników.

- Zdrowie, pomoc i usługi społeczne

Dla mieszkańców gminy dużym problemem jest brak dostępu do specjalistów, długich terminów oczekiwania na wizyty oraz niedostatecznej liczby placówek zajmujących się osobami z zaburzeniami psychicznymi. Te bariery utrudniają im dostęp do niezbędnej pomocy. Potencjał rozwiązania tych trudności obejmuje, szczególnie na poziomie powiatu pozyskanie specjalistów, zapewnienie wystarczającej liczby placówek dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz wsparcie Ośrodka Pomocy Społecznej w formie specjalistycznych usług opiekuńczych.

- Edukacja

W zakresie edukacji problemem jest zbyt mała liczba szkół specjalnych i poradni psychologiczno-pedagogicznych oraz brak oferty edukacyjnej dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Rozwój infrastruktury edukacyjnej z pewnością pomógłby w rozwiązaniu problemów dostępności szkolnictwa.

- Kultura i spędzanie wolnego czasu

Osoby z zaburzeniami psychicznymi napotykają trudności związane z brakiem środków finansowych, brakiem dostępu do kin i teatrów oraz brakiem oferty kulturalnej skierowanej bezpośrednio do nich. Takie bariery utrudniają im aktywne uczestnictwo w życiu kulturalnym i społecznym.

Szansa na rozwiązanie tych problemów tkwi w bogatej ofercie imprez lokalnych, działalności Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu, działalności NGO, które mogą oferować dostępne i dostosowane do potrzeb osób z zaburzeniami psychicznymi formy spędzania wolnego czasu.

- Infrastruktura i transport

Problemy związane z infrastrukturą i transportem dla osób z zaburzeniami psychicznymi obejmują wysokie koszty oraz niewystarczające zasoby transportowe, co utrudnia dostęp do niezbędnych usług i wsparcia. W rozwiązaniu tych problemów kluczowy może być rozwój Środowiskowych Domów Samopomocy i Warsztatów Terapii Zajęciowej. Dodatkowo, pozyskiwanie środków finansowych dla samorządów umożliwi inwestycje w odpowiednią infrastrukturę i transport, poprawiając dostępność tych usług.

---

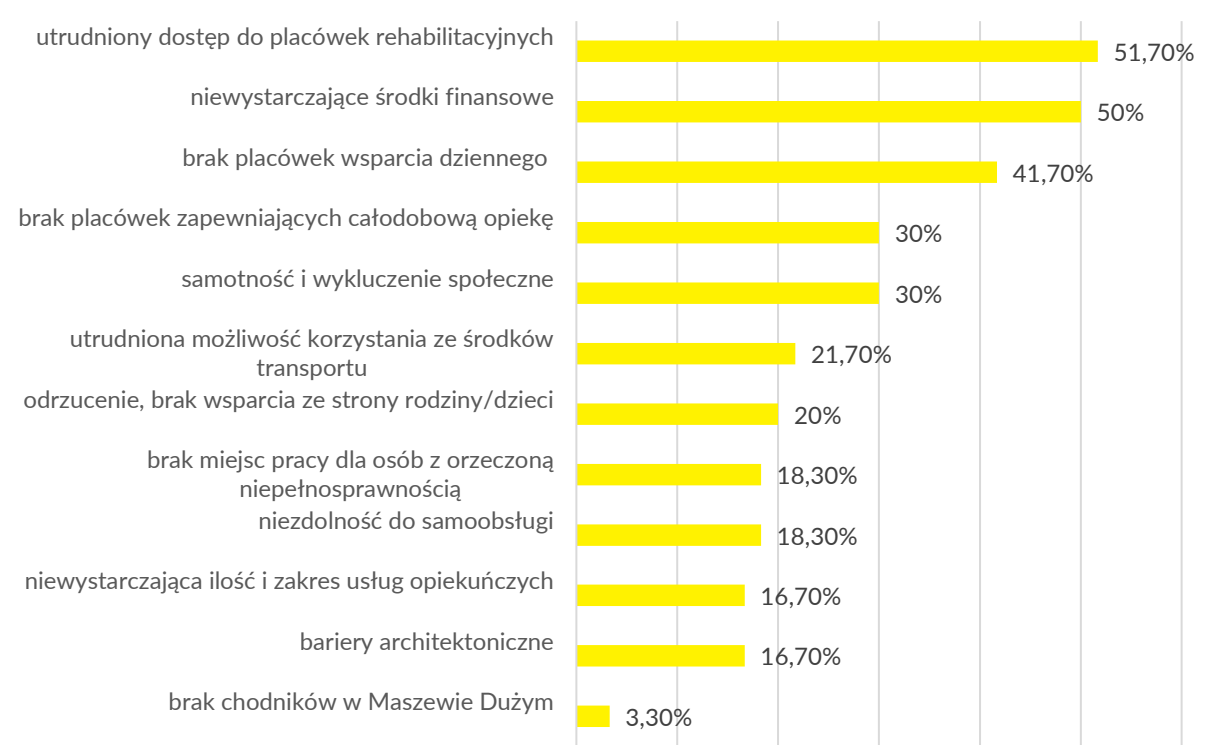
## WYNIKI BADANIA ANKIETOWEGO WŚRÓD MIESZKAŃCÓW GMINY

Dotychczas zdiagnozowane problemy i potrzeby osób, które ze względu na wiek i niepełnosprawność wymagają wsparcia w codziennym funkcjonowaniu wskazują na zjawisko wykluczenia technologicznego, komunikacyjnego, osłabienia relacji międzyludzkich, pogarszanie stanu zdrowia fizycznego, psychicznego oraz obniżenie poziomu aktywności i samodzielności życiowej.

Dla lepszego zaplanowania działań związanych z rozwojem usług na rzecz seniorów, osób samotnych, niepełnosprawnych i dopasowania oferty do rzeczywistych potrzeb - w okresie od czerwca do września 2025 r. przeprowadzono na terenie gminy Stara Biała badania ankietowe. Respondentami badania były głównie osoby w wieku 60 lat i więcej.

Największa część respondentów, którzy wzięli udział w ankiecie, wskazała na utrudniony dostęp do placówek rehabilitacyjnych (51,7%) oraz niewystarczające środki finansowe (50%) jako najczęstsze problemy osób starszych i niepełnosprawnych w gminie Stara Biała. Na kolejnym miejscu znalazł się brak placówek wsparcia dziennego (41,7%), a następnie brak całodobowej opieki oraz samotność i wykluczenie społeczne (po 30%). Pozostałe problemy, takie jak utrudniony transport, brak wsparcia rodziny, bariery architektoniczne czy brak miejsc pracy dla osób z niepełnosprawnościami, były rzadziej wskazywane. Odpowiedzi na pytanie „Jakie problemy Pani/Pana zdaniem najczęściej dotyczą osoby starsze i niepełnosprawne w Gminie Stara Biała?” przedstawia poniższy Wykres 2.

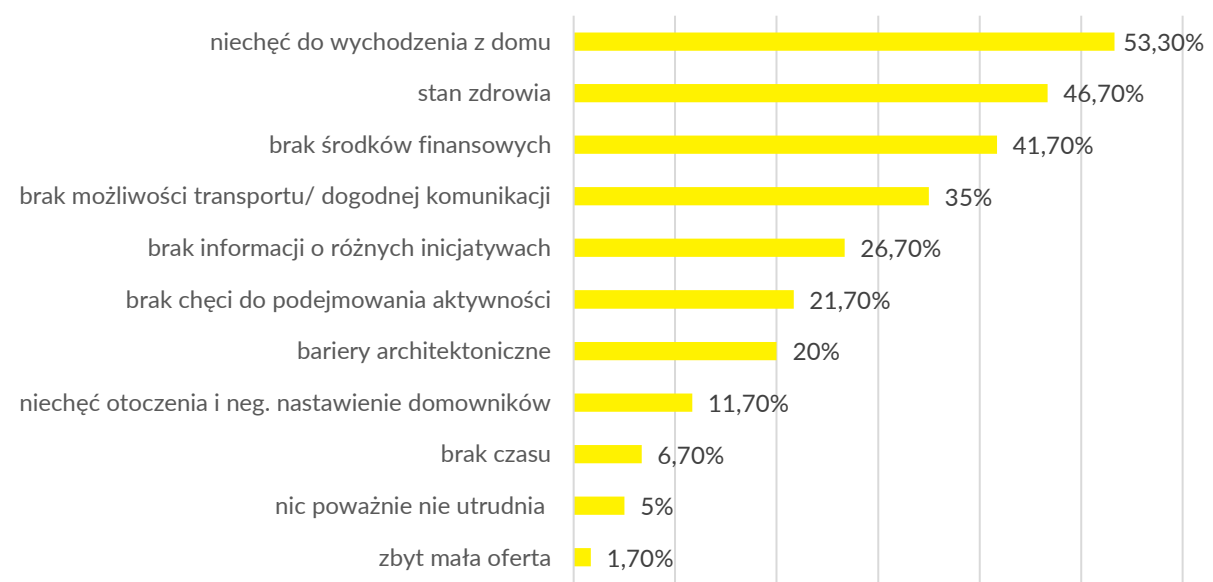
Wykres 2. Jakie problemy Pani/Pana zdaniem najczęściej dotyczą osoby starsze i niepełnosprawne w Gminie Stara Biała?



Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała

Największa część respondentów wskazała, że dostęp do różnych form aktywności (kulturalnych, sportowych, rekreacyjnych) utrudnia im przede wszystkim niechęć do wychodzenia z domu (53,3%) oraz stan zdrowia (46,7%). Na kolejnych miejscach znalazły się brak środków finansowych (41,7%) i brak możliwości transportu/dogodnej komunikacji (35%). Część osób zwróciła też uwagę na brak informacji o inicjatywach (26,7%), brak chęci do podejmowania aktywności (21,7%) oraz bariery architektoniczne (20%). Znacznie rzadziej wskazywano takie problemy jak niechęć otoczenia, brak czasu czy zbyt mała oferta, a 5% respondentów zadeklarowało, że nic poważnie nie utrudnia im dostępu do różnych form aktywności (kulturalnych, sportowych, rekreacyjnych)?” przedstawia poniższy Wykres 3.

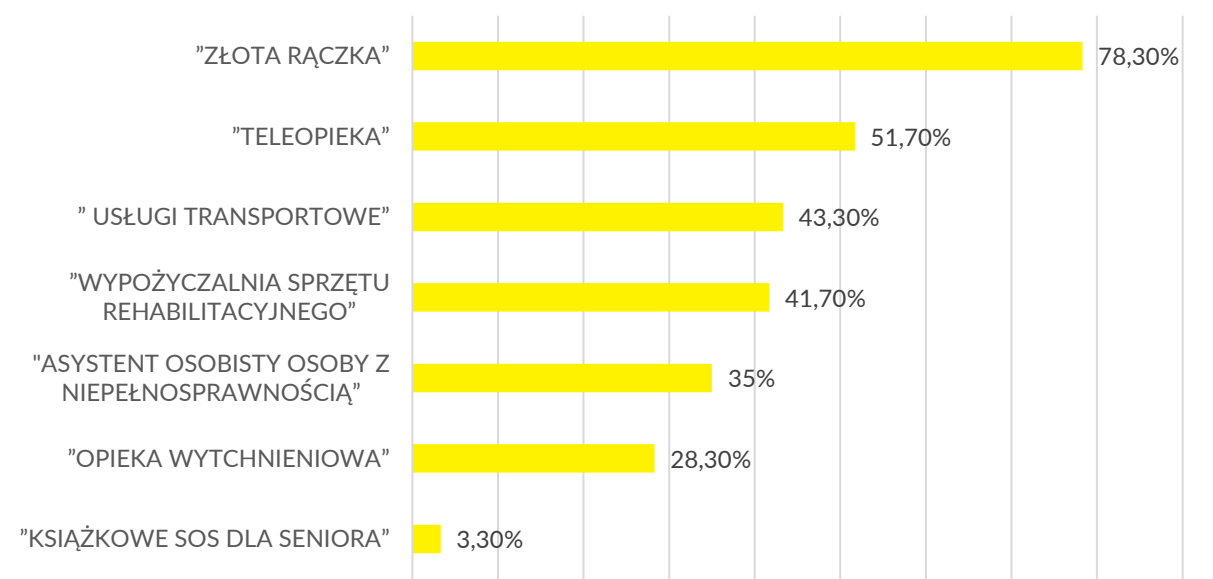
Wykres 3. Co Pani/Pana zdaniem najbardziej utrudnia dostęp do różnych form aktywności (kulturalnych, sportowych, rekreacyjnych)?



Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała

Respondenci w największym stopniu wyrazili zainteresowanie usługą „Złota rączka” (78,3%), czyli pomocą w drobnych naprawach domowych. Dużą popularnością cieszy się również „teleopieka” (51,7%) oraz usługi transportowe (43,3%). Sporo osób wskazało także na potrzebę wypożyczalni sprzętu rehabilitacyjnego (41,7%) i wsparcia w postaci asystenta osobistego osoby z niepełnosprawnością (35%). Mniej liczna grupa badanych była zainteresowana opieką wytchnieniową (28,3%), natomiast „książkowe SOS dla seniora” (3,3%) uzyskało najniższe zainteresowanie. Odpowiedzi na prośbę o wskazanie bezpłatnych/częściowo odpłatnych usług, które najbardziej interesują respondentów w przyszłości przedstawia poniższy Wykres 4.

Wykres 4. Proszę wskazać BEZPŁATNE/CZĘŚCIOWO ODPŁATNE usługi, którymi jest Pan/Pani NAJBARDZIEJ zainteresowana w przyszłości?



Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała

Wśród respondentów największym zainteresowaniem cieszą się zajęcia gimnastyczne typu „Zdrowy Kręgosłup” (70%) oraz terapeutyczno-sensoryczne (58,3%). W dalszej kolejności wskazywano na wydarzenia kulturalne (31,7%), trening pamięci seniora (31,7%) i zajęcia sportowe (26,7%). Najmniejsze

zainteresowanie budzą gry planszowe (3,3%), spotkania poetyckie i historyczne (5%) oraz akcje typu „Koperta Życia” (6,7%). Odpowiedzi na pytanie „Które z niżej wymienionych zajęć powinny zostać dodatkowo rozwinięte w Gminie?” przedstawia poniższy Wykres 5.

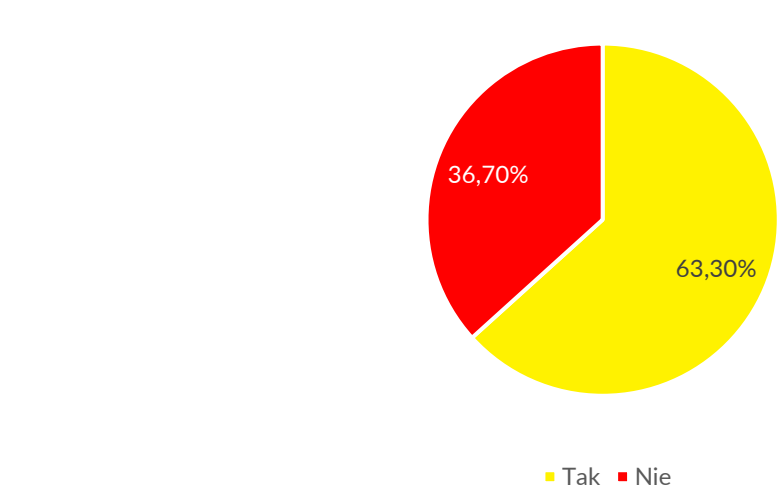
Wykres 5. Które z niżej wymienionych zajęć powinny zostać dodatkowo rozwinięte w Gminie?



Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała

Według większości ankietowanych mieszkańców (63,30%) na terenie gminy występuje potrzeba utworzenia mieszkania wspomagane. Mniejsza część osób (36,70%) nie widzi takiej potrzeby. Odpowiedzi na pytanie „Czy według Pani/Pana występuje potrzeba utworzenia na terenie Gminy mieszkania wspomagane?” przedstawia poniższy Wykres 6.

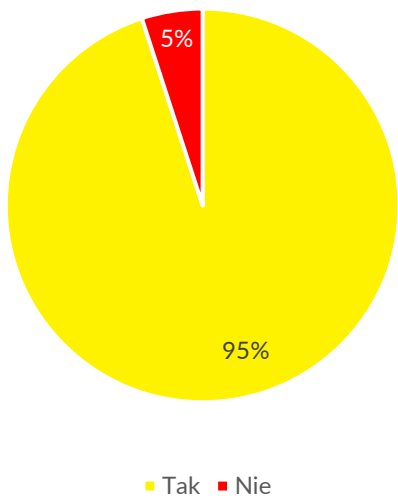
Wykres 6. Czy według Pani/Pana występuje potrzeba utworzenia na terenie Gminy mieszkania wspomagane?



Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała

Dominująca większość respondentów (95%) opowiedziało się za tym, że powinien powstać dzienny dom pobytu w gminie. Natomiast 5% ankietowanych mieszkańców nie widzi takiej konieczności. Odpowiedzi na pytanie „Czy Pani/Pana zdaniem na terenie Gminy powinien powstać dzienny dom pobytu?” przedstawia poniższy Wykres 7.

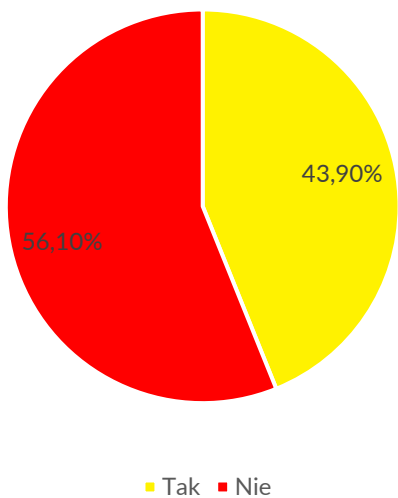
Wykres 7. Czy Pani/Pana zdaniem na terenie Gminy powinien powstać dzienny dom pobytu?



Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała

W rodzinie lub otoczeniu większości respondentów (56,10%) jest osoba, która chciałaby skorzystać z dziennego domu pobytu, a 43,90% nie zauważa takiej osoby. Odpowiedzi na pytanie „Czy w Pana/Pani rodzinie/otoczeniu jest osoba, która chciałaby skorzystać z dziennego domu pobytu?” przedstawia poniższy Wykres 8.

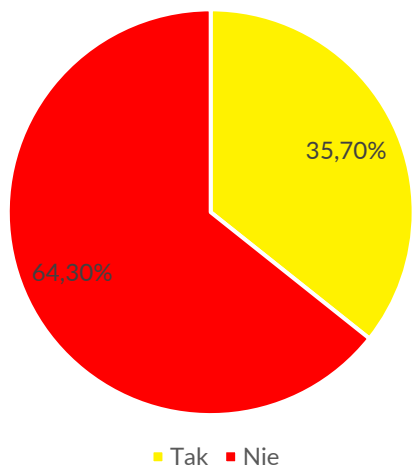
Wykres 8. Czy w Pana/Pani rodzinie/otoczeniu jest osoba, która chciałaby skorzystać z dziennego domu pobytu?



Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała

Większość badanych mieszkańców (64,30%) wskazała, że osoba w ich rodzinie, która byłaby zainteresowana udziałem w dziennym domu pobytu nie miałaby możliwości dojazdu do siedziby placówki. Natomiast 35,70% respondentów odpowiedziało twierdząco na zadane im pytanie. Odpowiedzi na pytanie „Czy osoba w Pana/Pani rodzinie, która byłaby zainteresowana udziałem w dziennym domu pobytu miałaby możliwość dojazdu do siedziby placówki?” przedstawia poniższy Wykres 9.

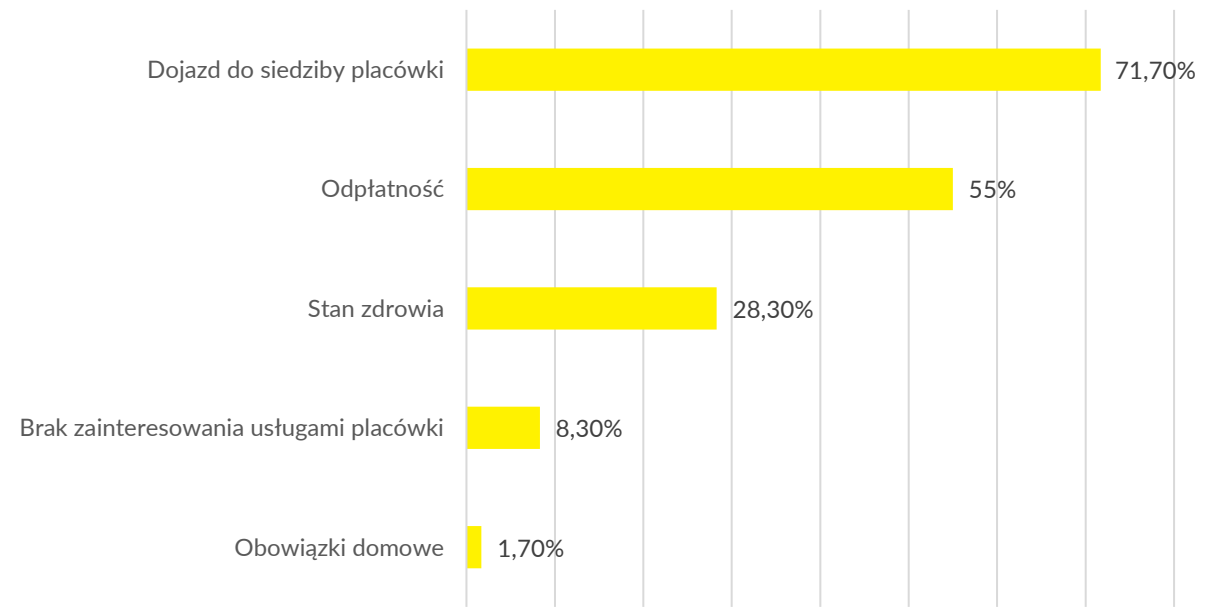
Wykres 9. Czy osoba w Pana/Pani rodzinie, która byłaby zainteresowana udziałem w dziennym domu pobytu miałaby możliwość dojazdu do siedziby placówki?



Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała

Najczęściej wskazywaną barierą w skorzystaniu z usług, jakie zapewnia dzienny dom pobytu jest dojazd do siedziby placówki, który stanowi problem dla 71,7% badanych. Kolejną przeszkodą jest odpłatność za usługi, na którą zwróciło uwagę 55% osób. Istotnym utrudnieniem okazał się również stan zdrowia, wskazany przez 28,3% ankietowanych. Zdecydowanie rzadziej jako barierę wymieniano brak zainteresowania usługami placówki (8,3%) oraz obowiązki domowe (1,7%). Odpowiedzi na pytanie „Co może Pana/Pani zdaniem być barierą w skorzystaniu z usług, jakie zapewnia dzienny dom pobytu?” przedstawia poniższy Wykres 10.

Wykres 10. Co może Pana/Pani zdaniem być barierą w skorzystaniu z usług, jakie zapewnia dzienny dom pobytu?



Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała

#### 3.4.1. POTRZEBY W ZAKRESIE ŚWIADCZONYCH USŁUG ORAZ USŁUGI DEFICYTOWE

Podczas warsztatów zidentyfikowano istotne braki w zakresie usług społecznych, które wymagają pilnych działań naprawczych. Mieszkańcy gminy Stara Biała wskazują przede wszystkim na niedostosowaną infrastrukturę – brakuje windy, podjazdów, odpowiednio wyposażonych łazienek w budynkach użyteczności publicznej, nie ma placówek wsparcia dziennego, co szczególnie utrudnia codzienne funkcjonowanie osobom starszym i z niepełnosprawnościami. Dodatkowo, problem stanowi niedobór inwestycji i środków finansowych przeznaczanych na rozwój usług społecznych. Wskazane deficyty istotnie ograniczają dostęp do kompleksowej opieki i skutecznego wsparcia dla najbardziej potrzebujących mieszkańców.

Wyzwaniem jednakże nie jest jedynie ograniczona dostępność usług, lecz przede wszystkim trudności w nawiązaniu kontaktu z osobami potrzebującymi oraz zachęceniu ich do korzystania z takich form pomocy jak usługi opiekuńcze, asystent osobisty osoby z niepełnosprawnością, teleopieka, warsztaty wzmacniające dla rodzic z dziećmi podnoszące kompetencje rodzicielskie i poprawiające komunikację wewnątrzrodzinną.

#### 3.4.2. POTRZEBY PODMIOTÓW I ORGANIZACJI, W TYM POTRZEBY KADROWE I PROFESJI SPOŁECZNYCH

Praca warsztatowa pozwoliła na zdiagnozowanie problemów i potrzeb związanych z podmiotami oraz organizacjami, w tym potrzeb kadrowych i profesji społecznych.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała na dzień 31 grudnia 2024 r. działał w oparciu o strukturę organizacyjną, która przedstawiała się w następująco: Kierownik, Dział Finansowo – Księgowy, Dział Pomocy Społecznej i Wspierania Rodziny oraz Dział Kancelaryjno – Organizacyjny. Łącznie 14 osób. Wszystkie osoby zatrudnione w Ośrodku spełniają wymagania formalne oraz posiadają kwalifikacje niezbędne do wykonywania obowiązków przypisanych do zajmowanych stanowisk.

#### POTRZEBY PODMIOTÓW I ORGANIZACJI

W obszarze infrastruktury instytucjonalnej zidentyfikowano szereg istotnych barier utrudniających świadczenie usług społecznych na odpowiednim poziomie. W wielu przypadkach budynki (UG, GOPS) nie są dostosowane do potrzeb osób starszych i z niepełnosprawnościami – brakuje windy, podjazdów, łazienki są niedostosowane, co znacząco obniżają komfort i dostępność usług. Dodatkowo na terenie gminy nie funkcjonuje żadna placówka wsparcia dziennego, co ogranicza możliwości aktywizacji i opieki dziennej dla osób wymagających takiego wsparcia. Priorytetem jest więc utworzenie w gminie placówki pobytu dziennego dla osób starszych, samotnych, osamotnionych w rodzinie oraz osób z niepełnosprawnością. Rolą takiej placówki jest: podtrzymywanie aktywności społecznej; utrzymanie dobrej kondycji i sprawności ruchowej (np. zajęcia gimnastyczne, ćwiczenia oddechowe); utrzymywanie i rozwijanie sprawności intelektualnej (np. gry świetlicowe, ćwiczenia pamięci); usamodzielnienie i pobudzenie zaradności; rozwijanie różnych zainteresowań (różne terapie zajęciowe, np. warsztaty manualne, muzyczne, teatralne); organizację wolnego czasu (np. wspólne wycieczki, wyjścia do kina i teatru); oparcie społeczne: zaspokojenie potrzeby kontaktu i przynależności (w tym integracja ze środowiskiem lokalnym); posiłek.

Przy planowaniu tego typu usług i infrastruktury należy mieć na uwadze zmieniające akty prawne m.in.; w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów w czerwcu br. pojawił się projekt nowelizacji ustawy Prawo oświatowe. Nowe przepisy zawierają szereg zmian, m.in. umożliwienie wykorzystania budynków oświatowych na inne cele, Wśród zaproponowanych przez resort edukacji rozwiązań znalazły się: wprowadzenie możliwości zaspokajania potrzeb lokalnej społeczności w niewykorzystywanej części

budynku oświatowego co oznacza, że w szkołach i przedszkolach będą mogły być realizowane inne niż edukacyjne zadania własne JST, w szczególności związane z opieką nad dziećmi do lat 3, polityką senioralną, ochroną zdrowia i kulturą.

W zakresie współpracy instytucjonalnej dostrzegalny jest deficyt koordynacji oraz brak wspólnej wizji działań. Zwracano uwagę na brak przestrzeni i inicjatyw do spotkań międzyinstytucjonalnych oraz słabą wymianę informacji. Powszechna biurokracja i brak otwartości na długofalową współpracę powodują, że działania poszczególnych jednostek są rozproszone.

---

## POTRZEBY KADROWE I PROFESJI SPOŁECZNYCH

W kontekście potrzeb kadrowych barierą stanowi brak systemowych rozwiązań wspierających rozwój zawodowy i przeciwdziałających wypaleniu. Zbyt duże obciążenie obecnej kadry obowiązkami, wysoki koszt i ograniczony dostęp do superwizji prowadzą do spadku motywacji, niskiego komfortu pracy oraz trudności w utrzymaniu odpowiednich standardów wsparcia. Zidentyfikowano również potrzebę organizowania szkoleń dotyczących przeciwdziałania wypaleniu zawodowemu oraz zapewnienia wsparcia psychologicznego dla pracowników Ośrodka. Wskazuje się również na brak wolontariuszy, którzy mogliby stanowić istotne uzupełnienie dla niedoborów kadrowych, zwłaszcza w działaniach środowiskowych. Z uwagi na rosnącą liczbę rodzin z dziećmi, w których występują problemy opiekuńczo-wychowawcze, wyraźne braki kompetencji rodzicielskich, uzależnienia oraz coraz więcej wszczętych procedur „Niebieskie karty”, w których ofiarami i świadkami przemocy domowej są małoletnie dzieci zachodzi potrzeba posilkowania się organizacjami pozarządowymi.

---

### 3.4.3. PRZYCZYNY BRAKU REALIZACJI USŁUG SPOŁECZNYCH

Przyczyny ograniczonej realizacji usług społecznych w gminie Stara Biała mają charakter wieloaspektowy i wynikają zarówno z ograniczeń strukturalnych, kadrowych, jak i finansowych. Jednym z kluczowych problemów pozostaje brak dostatecznej infrastruktury pomocowej, z drugiej strony brak zainteresowania mieszkańców niektórymi usługami które są oferowane.

**Braki infrastrukturalne** stanowią kolejną barierę. Brak przystosowania obiektów do potrzeb osób starszych czy z niepełnosprawnościami, a także brak pomieszczeń do prowadzenia działań pomocowych – wszystko to znacząco ogranicza możliwości świadczenia usług w sposób ciągły i dostępny.

Problematyczna pozostaje również **koordynacja działań pomiędzy różnymi instytucjami**. Brak wizji długofalowej współpracy, biurokracja, brak mechanizmów wspólnego planowania i realizacji zadań pomiędzy jednostkami samorządu, a także przerzucanie problemów skutkują nieskutecznością i fragmentarycznością działań. Dodatkowo, współpraca z organizacjami pozarządowymi jest ograniczona, ponieważ na terenie gminy działa ich niewiele, a te, które funkcjonują, często nie są angażowane w działania publiczne. Brakuje też organizatora społeczności lokalnej, który mógłby animować współpracę i budować trwałe relacje partnerskie. W efekcie, mimo rosnących potrzeb, oferta usług społecznych w gminie Stara Biała pozostaje niewystarczająca.

## 4. PLAN ROZWOJU USŁUG SPOŁECZNYCH

Zidentyfikowane potrzeby mieszkańców gminy Stara Biała oraz wyzwania, z jakimi mierzą się lokalne instytucje, posłużyły jako fundament do opracowania Planu Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych na lata 2026–2029. Głównym celem Planu jest:

**Zapewnienie kompleksowego i zintegrowanego systemu usług społecznych w gminie Stara Biała, dostosowanego do rzeczywistych i zróżnicowanych potrzeb mieszkańców ze szczególnym uwzględnieniem wsparcia dla osób starszych, osób z niepełnosprawnościami, osób w kryzysie zdrowia psychicznego oraz rodzin z dziećmi.**

Realizacja celu głównego będzie możliwa dzięki wdrożeniu celów szczegółowych, opracowanych z myślą o konkretnych grupach odbiorców wsparcia. Poniższy schemat przedstawia ich zestawienie.

### Osoby starsze

- Stworzenie warunków do godnego i aktywnego starzenia się w gminie Stara Biała poprzez rozwój zróżnicowanych form wsparcia w środowisku lokalnym, opartych na już dostępnych usługach oraz nowych działaniach odpowiadających na potrzeby osób starszych.

### Osoby z niepełnosprawnościami

- Zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami z gminy Stara Biała kompleksowego wsparcia w codziennym funkcjonowaniu poprzez rozwój działań rehabilitacyjnych i psychologicznych oraz ułatwienie dostępu do sprzętu, usług i programów wspierających niezależność i aktywność społeczną.

### Osoby w kryzysie zdrowia psychicznego

- Stworzenie kompleksowego systemu wsparcia dla osób w kryzysie zdrowia psychicznego w gminie Stara Biała obejmującego rozwój poradnictwa specjalistycznego, usług opiekuńczych oraz działań aktywizacyjnych.

### Rodziny z dziećmi

- Wzmocnienie rodzin z dziećmi poprzez rozwój zintegrowanego systemu wsparcia obejmującego opiekę, edukację, profilaktykę, reintegrację zawodową i społeczną i pomoc specjalistyczną.

W dalszej części przedstawiono zestaw działań przypisanych do poszczególnych celów szczegółowych, uporządkowanych według obszarów wsparcia. Dla każdego z działań określono planowany czas realizacji, instytucje odpowiedzialne za wdrożenie, przewidywane koszty oraz możliwe źródła finansowania.

#### 4.1. OSOBY STARSZE

| Cel szczegółowy                                                                                                                                                                                                                                             | Działanie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Perspektywa czasowa | Podmiot/y odpowiedzialny/e                 | Źródło finansowania                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Stworzenie warunków do godnego i aktywnego starzenia się w gminie Stara Biała poprzez rozwój zróżnicowanych form wsparcia w środowisku lokalnym, opartych na już dostępnych usługach oraz nowych działaniach odpowiadających na potrzeby osób starszych. | 1.1. Rozszerzenie usług wspierających samodzielność osób starszych, w tym asystentury, usług opiekuńczych i usług sąsiedzkich realizowanych w miejscu zamieszkania                                                                                                                                                                                                                         | 2026-2029           | GOPS<br>NGO                                | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne, dotacje/granty<br>Opłata mieszkańca |
|                                                                                                                                                                                                                                                             | 1.2. Utworzenie placówki wsparcia dziennego dla osób starszych np. Dziennego Domu Pobytu, Domu Seniora                                                                                                                                                                                                                                                                                     | do 2029             | UG                                         | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>Fundusze unijne                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                             | 1.3. Wspieranie aktywności społecznej i kondycji zdrowotnej osób starszych m.in. poprzez poszerzenie oferty KGW i Klubu Seniora (np. zajęcia gimnastyczne typu „zdrowy kręgosłup”, zajęcia terapeutyczno-sensoryczne, zajęcia typu „trening pamięci seniora”, spotkania z dietetykiem, fitness, zajęcia taneczne, wspólne wydarzenia kulturalne itp.) kontynuowanie usługi "Książkowe SOS" | 2026-2029           | UG<br>GOKiS<br>Biblioteka Publiczna<br>KGW | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>dotacje/granty                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                             | 1.4. Zapewnienie usług naprawczych „ZŁOTA RĄCZKA”                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2026-2029           | UG<br>GOPS                                 | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>ew. opłata od uczestnika          |
|                                                                                                                                                                                                                                                             | 1.5. Zapewnienie pomocy żywnościowej                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 2026-2029           | GOPS                                       | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>Fundusze unijne                   |

#### 4.2. OSOBY Z NIEPEŁNOSPRAWNOŚCIAMI

| Cel szczegółowy                                                                                                                                                                                                                                                                          | Działanie                                                                                                                                                                                                                                                                            | Perspektywa czasowa | Podmiot/y odpowiedzialny/e | Źródło finansowania                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|
| 2. Zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami z gminy Stara Biała kompleksowego wsparcia w codziennym funkcjonowaniu poprzez rozwój działań rehabilitacyjnych i psychologicznych oraz ułatwienie dostępu do sprzętu, usług i programów wspierających niezależność i aktywność społeczną. | 2.1. Organizowanie i świadczenie usług wspomagających niezależne życie osób z niepełnosprawnościami w formie asystencji osobistej                                                                                                                                                    | 2026-2029           | GOPS<br>NGO                | Fundusz Solidarnościowy                                     |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2.2. Wsparcie dla członków rodzin/opiekunów osób z niepełnosprawnościami poprzez czasowe zastępstwo w formie usług opieki wytchnieniowej                                                                                                                                             | 2026-2029           | GOPS<br>NGO                | Fundusz Solidarnościowy                                     |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2.3. Wspieranie osób w uzyskaniu dofinansowania z programów PFRON, m.in. w zakresie zakupu wózków elektrycznych, remontów mieszkań i likwidacji barier architektonicznych                                                                                                            | 2026-2029           | PCPR                       | PFRON                                                       |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2.4. Zapewnienie usług naprawczych „ZŁOTA RĄCZKA”                                                                                                                                                                                                                                    | 2026-2029           | UG<br>GOPS                 | Środki własne gminy<br>ew. opłata mieszkańca                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2.5. Zapewnienie pomocy żywnościowej                                                                                                                                                                                                                                                 | 2026-2029           | GOPS                       | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>Fundusze unijne |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2.6. Zapewnienie usług specjalistycznych ( w tym: wsparcie psychologiczne, praca socjalna, fizjoterapia, usługi opiekuńcze, teleopieka), wypożyczalnia sprzętu pomocniczego wspomagającego rehabilitację i pielęgnację oraz pomoc w dostępie do sprzętu i przedmiotów ortopedycznych | 2026-2029           | UG<br>GOPS                 | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>Fundusze unijne |

#### 4.3. OSOBY W KRYZYSIE ZDROWIA PSYCHICZNEGO

| Cel szczegółowy                                                                                                                                                                                                | Działanie                                                                                                                                                                                                               | Perspektywa czasowa | Podmiot/y odpowiedzialny/e | Źródło finansowania                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------|---------------------------------------------------------------|
| 3. Stworzenie kompleksowego systemu wsparcia dla osób w kryzysie zdrowia psychicznego w gminie Stara Biała obejmującego rozwój poradnictwa specjalistycznego, usług opiekuńczych oraz działań aktywizacyjnych. | 3.1. Zapewnienie pomocy psychologiczno-terapeutycznej (w tym: psychologa klinicznego, psychologa dziecięcego, specjalisty z zakresu profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania przemocy, instruktora terapii uzależnień | 2026-2029           | UG<br>GOPS                 | Środki własne gminy                                           |
|                                                                                                                                                                                                                | 3.2. Rozwój specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania                                                                                                                                                 | 2026-2029           | GOPS                       | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>Opłata mieszkańca |
|                                                                                                                                                                                                                | 3.3. Wspieranie reintegracji społeczno-zawodowej osób w kryzysie psychicznym poprzez dofinansowanie działalności Centrum Integracji Społecznej                                                                          | 2026-2029           | UG<br>CIS                  | Środki własne gminy<br>środki własne CIS                      |

#### 4.4. DZIECKO I RODZINA

| Cel szczegółowy                                                                                                                                                                        | Działanie                                                                                                                                                                           | Perspektywa czasowa | Podmiot/y odpowiedzialny/e                           | Źródło finansowania                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| 4. Wzmocnienie rodzin z dziećmi poprzez rozwój zintegrowanego systemu wsparcia obejmującego opiekę, edukację, profilaktykę, reintegrację zawodową i społeczną i pomoc specjalistyczną. | 4.1. Organizowanie zajęć pozaszkolnych dla dzieci i różnorodnych form spędzania wolnego czasu (zajęcia sportowe, rekreacyjne, taneczne, muzyczne, rozwijające zainteresowania itp.) | 2026-2029           | GOKiS,<br>Biblioteka publiczna<br>Placówki oświatowe | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne |
|                                                                                                                                                                                        | 4.2. Organizacja różnorodnych form aktywności społecznej wzmacniających więzi rodzinne                                                                                              | 2026-2029           | UG<br>GOKiS<br>Placówki oświatowe<br>KGW             | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne |
|                                                                                                                                                                                        | 4.3. Zwiększenie dostępności do specjalistycznej pomocy psychologiczno-pedagogicznej w zakresie terapii, wsparcia wychowawczego, podnoszenia kompetencji rodzicielskich             | 2026-2029           | UG<br>Placówki oświatowe<br>GOPS                     | Środki własne gminy                      |

| Cel szczegółowy | Działanie                                                                                                                                                                                                     | Perspektywa czasowa | Podmiot/y odpowiedzialny/e | Źródło finansowania                                         |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|
|                 | 4.4. Działania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w tym programy profilaktyczne w szkołach dla uczniów, rodziców i opiekunów                                                                       | 2026-2029           | GOPS                       | Środki własne gminy                                         |
|                 | 4.5. Utrzymanie stałej pomocy i wsparcia ze strony asystenta rodziny dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze                                                                               | 2026-2029           | GOPS                       | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne                    |
|                 | 4.6. Rozwój infrastruktury – budowa/wyposażenie gminnego żłobka i przedszkola/z gabinetami dla specjalistów (m.in. psychologa, pedagoga, logopedy, pielęgniarki), salą sensoryczną, salą widowiskowo-sportową | 2026-2029           | UG                         | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>Fundusze unijne |
|                 | 4.7. Wspieranie reintegracji społeczno-zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym poprzez dofinansowanie działalności Centrum Integracji Społecznej                                                   | 2026-2029           | UG<br>CIS                  | Środki własne gminy<br>środki własne CIS                    |
|                 | 4.8. Organizacja form wypoczynku dzieci i młodzieży, takich jak kolonie letnie z programem profilaktycznym, jako element wsparcia dla rodzin z ograniczonymi zasobami                                         | 2026-2029           | UG<br>GKRPA<br>GOPS        | Środki własne gminy                                         |

## 5. KOSZTY REALIZACJI PLANU

### 5.1. SZACUNKOWE KOSZTY REALIZACJI PLANU I POTENCJALNE ŹRÓDŁA FINANSOWANIA NA LATA 2026-2029

| Działanie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Szacowany koszt    | Źródło finansowania                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------------------------------------|
| 1. Rozszerzenie usług wspierających samodzielność osób starszych, w tym usług opiekuńczych i usług sąsiedzkich realizowanych w miejscu zamieszkania                                                                                                                                                                                                                               | 130 000 zł/rocznie | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne                    |
| 2. Utworzenie placówki wsparcia dziennego np. Dziennego Domu Pobytu/Domu Seniora                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 500 000 zł         | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>Fundusze unijne |
| 3. Wspieranie aktywności społecznej i kondycji zdrowotnej osób starszych m.in. poprzez poszerzenie oferty KGW i Klubu Seniora (np. zajęcia gimnastyczne typu „zdrowy kręgosłup”, zajęcia terapeutyczno-sensoryczne. zajęcia typu „trening pamięci”, spotkania z dietetykiem, fitness, zajęcia taneczne, wspólne wydarzenia kulturalne itp.), kontynuowanie usługi "Książkowe SOS" | 90 000 zł/rocznie  | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>dotacje/granty  |
| 4. Zapewnienie pomocy żywnościowej                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 90 000 zł/rocznie  | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>Fundusze unijne |
| 5. Dbanie o zdrowie seniorów poprzez rozwój usług rehabilitacyjnych i fizjoterapeutycznych oraz prowadzenie wypożyczalni sprzętu pomocniczego wspomagającego rehabilitację                                                                                                                                                                                                        | 100 000 zł/rocznie | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>NFZ             |
| 6. Świadczenie usług wspomagających niezależne życie osób z niepełnosprawnościami w formie asystencji osobistej                                                                                                                                                                                                                                                                   | 150 000 zł/rocznie | Fundusz Solidarnościowy                                     |
| 7. Wsparcie dla członków rodzin/opiekunów osób z niepełnosprawnościami poprzez czasowe zastępstwo w formie usług opieki wytchnieniowej                                                                                                                                                                                                                                            | 80 000 zł/rocznie  | Fundusz Solidarnościowy                                     |
| 8. Wspieranie osób w uzyskaniu dofinansowania z programów PFRON, m.in. w zakresie zakupu wózków elektrycznych, remontów mieszkań i likwidacji barier architektonicznych                                                                                                                                                                                                           | -                  | PFRON                                                       |
| 9. Zapewnienie usług naprawczych „ZŁOTA RĄCZKA”                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 20 000 zł/rocznie  | Środki własne gminy                                         |
| 10. Zapewnienie pomocy psychologiczno-terapeutycznej (w tym: psychologa klinicznego i specjalisty z zakresu profilaktyki uzależnień, przeciwdziałania przemocy, instruktora terapii uzależnień                                                                                                                                                                                    | 80 000 zł rocznie  | Środki własne gminy                                         |
| 11. Rozwój specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 5 000 zł/rocznie   | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne                    |
| 12. Wspieranie reintegracji społeczno-zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym osób w kryzysie psychicznym poprzez dofinansowanie działalności Centrum Integracji Społecznej                                                                                                                                                                                     | 40 000 zł/rocznie  | Środki własne gminy                                         |
| 13. Organizowanie zajęć pozaszkolnych dla dzieci i różnorodnych form spędzania wolnego czasu (zajęcia sportowe, rekreacyjne, taneczne, muzyczne, rozwijające zainteresowania itp.)                                                                                                                                                                                                | 250 000 zł/rocznie | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne                    |

| Działanie                                                                                                                                                                                                    | Szacowany koszt    | Źródło finansowania                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------------------------------------|
| 14. Organizacja różnorodnych wydarzeń i form aktywności społecznej wzmacniających więzi rodzinne.                                                                                                            | 150 000 zł/rocznie | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne                    |
| 15. Zwiększenie dostępności do specjalistycznej pomocy psychologiczno-pedagogicznej zakresie terapii i wsparcia wychowawczego, podnoszenia kompetencji rodzicielskich                                        | 30 000 zł/rocznie  | Środki własne gminy                                         |
| 16. Utrzymanie stałej pomocy i wsparcia ze strony asystenta rodziny dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze                                                                               | 120 000 zł/rocznie | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne                    |
| 17. Rozwój infrastruktury – budowa/wyposażenie gminnego żłobka i przedszkola/z gabinetami dla specjalistów (m.in. psychologa, pedagoga, logopedy, pielęgniarki), salą sensoryczną, salą widowiskowo-sportową | 34 000 000 zł      | Środki własne gminy<br>Środki zewnętrzne<br>Fundusze unijne |
| 18. Organizacja form wypoczynku dzieci i młodzieży, takich jak kolonie letnie z programem profilaktycznym, jako element wsparcia dla rodzin z ograniczonymi zasobami                                         | 70 000 zł/rocznie  | Środki własne gminy                                         |

### 5.2. PODSUMOWANIE KOSZTÓW

Ramy finansowe Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026–2029 określają szacunkowe nakłady niezbędne do skutecznej realizacji zaplanowanych działań i przedsięwzięć. Plan zakłada maksymalne wykorzystanie dostępnych źródeł finansowania, w tym środków własnych gminy, funduszy z budżetu województwa mazowieckiego, funduszy krajowych oraz środków z Unii Europejskiej i innych funduszy zewnętrznych, w celu zapewnienia efektywnego wdrażania rozwiązań wspierających rozwój lokalnych usług społecznych.

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację działań określonych w planie będzie uzależniona od ich zakresu, harmonogramu realizacji, aktualnej sytuacji finansowej gminy Stara Biała oraz jej możliwości inwestycyjnych. Istotnym elementem będą także założenia długofalowej polityki finansowej i społecznej gminy.

Kształtowanie prognozy jest uzależnione od czynników makroekonomicznych, takich jak tempo wzrostu gospodarczego, poziom inflacji, sytuacja na rynku pracy oraz zmiany w przepisach dotyczących finansów publicznych i polityki społecznej.

Poniżej przedstawiono zestawienie potencjalnych źródeł finansowania wraz z przypisanymi im obszarami działań. Analizę rozpoczęto od funduszy unijnych, następnie uwzględniono środki z budżetu państwa, budżetu Województwa Mazowieckiego oraz innych dostępnych funduszy i instrumentów wsparcia.

### 5.3. ZESTAWIENIE POTENCJALNYCH ŹRÓDEŁ FINANSOWANIA

Tabela 12. Obszary dofinansowania w ramach funduszy unijnych

| Program                                     | Działanie                        | Obszar wsparcia                                                                                        | Obszar dofinansowania               | Opis                                                                                              |
|---------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027 | Zdrowie pracowników              | Osoby w kryzysie zdrowia psychicznego                                                                  | Zdrowie psychiczne w pracy          | Wsparcie zdrowia psychicznego pracodawców i pracowników, w tym profilaktyka wypalenia zawodowego. |
|                                             | Usługi społeczne i zdrowotne     | Osoby starsze                                                                                          | Dzienne Domy Opieki Medycznej       | Tworzenie i wsparcie funkcjonowania placówek oferujących dzienną opiekę medyczną.                 |
|                                             |                                  | Osoby starsze, Osoby z niepełnosprawnościami, osoby w kryzysie zdrowia psychicznego                    | Mieszkania treningowe i wspomagane  | Zapewnienie warunków do samodzielnego funkcjonowania osób wymagających wsparcia.                  |
|                                             |                                  | Osoby starsze, Osoby z niepełnosprawnościami, osoby w kryzysie zdrowia psychicznego, Rodziny z dziećmi | Opieka wytchnieniowa                | Wsparcie dla opiekunów osób zależnych poprzez czasowe przejęcie opieki.                           |
|                                             |                                  | Osoby starsze                                                                                          | Aktywizacja seniorów                | Zwiększenie samodzielności, przeciwdziałanie marginalizacji społecznej i aktywizacja seniorów.    |
|                                             |                                  | Osoby starsze, Osoby z niepełnosprawnościami, Rodziny z dziećmi                                        | Usługi asystenckie                  | Pomoc osobom z niepełnosprawnościami w codziennym funkcjonowaniu.                                 |
|                                             |                                  | Osoby starsze, Osoby z niepełnosprawnościami                                                           | Usługi teleopiekuńcze               | Zdalne monitorowanie stanu zdrowia i bezpieczeństwa osób starszych lub niesamodzielnych.          |
|                                             |                                  | Osoby starsze, Osoby z niepełnosprawnościami                                                           | Usługi transportowe                 | Transport dla osób potrzebujących wsparcia, np. do placówek zdrowotnych czy społecznych.          |
|                                             |                                  | Osoby starsze, Osoby z niepełnosprawnościami                                                           | Transport door-to-door              | Indywidualny transport dla osób o ograniczonej mobilności.                                        |
|                                             |                                  | Osoby starsze, Osoby z niepełnosprawnościami                                                           | Usługi opiekuńcze                   | Świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania.                  |
|                                             |                                  | Osoby starsze, Osoby z niepełnosprawnościami                                                           | Dostosowanie mieszkania             | Adaptacja mieszkań do potrzeb osób starszych lub z niepełnosprawnościami.                         |
|                                             | Usługi społeczne na rzecz rodzin | Rodziny z dziećmi                                                                                      | Mediacje rodzinne                   | Pomoc w rozwiązywaniu konfliktów rodzinnych poprzez mediację.                                     |
|                                             |                                  | Osoby w kryzysie zdrowia psychicznego                                                                  | Konsultacje i porady psychologiczne | Wsparcie psychologiczne, psychoedukacja i działania profilaktyczne.                               |

| Program                                             | Działanie                        | Obszar wsparcia                       | Obszar dofinansowania                                                            | Opis                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                     |                                  | Osoby w kryzysie zdrowia psychicznego | Pomoc osobom uzależnionym i ich rodzinom                                         | Terapeutyczne i społeczne wsparcie osób z problemem uzależnień oraz ich rodzin.                                                                                                                  |
|                                                     |                                  | Rodziny z dziećmi                     | Poradnictwo prawne                                                               | Udzielanie porad prawnych w zakresie funkcjonowania rodziny.                                                                                                                                     |
|                                                     |                                  | Rodziny z dziećmi                     | Terapia rodzinna                                                                 | Terapia dla rodzin przeżywających trudności we współżyciu społecznym lub emocjonalnym.                                                                                                           |
|                                                     |                                  | Osoby w kryzysie zdrowia psychicznego | Psychoterapia indywidualna                                                       | Pomoc psychoterapeutyczna dla osób indywidualnych.                                                                                                                                               |
|                                                     |                                  | Rodziny z dziećmi                     | Grupy wsparcia i warsztaty wychowawcze                                           | Wzmacnianie kompetencji rodzicielskich i wymiana doświadczeń.                                                                                                                                    |
|                                                     |                                  | Rodziny z dziećmi                     | Praca socjalna                                                                   | Świadczenia pracy socjalnej na rzecz rodzin wymagających wsparcia.                                                                                                                               |
|                                                     | Rewitalizacja miast              | Osoby z niepełnosprawnościami         | Usuwanie barier architektonicznych                                               | Likwidacja przeszkód utrudniających poruszanie się osobom z niepełnosprawnościami.                                                                                                               |
|                                                     |                                  | Osoby z niepełnosprawnościami         | Dostosowanie obiektów                                                            | Przystosowanie budynków do potrzeb osób z niepełnosprawnościami, poprawa dostępności przestrzeni publicznej.                                                                                     |
| Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027 | -                                | Wszyscy mieszkańcy                    | Paczki żywnościowe/posiłki oraz działania towarzyszące, - warsztaty i doradztwo. | Zapewnienie osobom najbardziej potrzebującym podstawowej pomocy żywnościowej w formie paczek lub posiłków oraz umożliwienie im udziału w bezpłatnych warsztatach na rzecz włączenia społecznego  |
| Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego        | Program Aktywny Maluch 2022-2029 | Rodziny z dziećmi                     | Usługi opieki nad dziećmi                                                        | Tworzenie i funkcjonowanie nowych miejsc opieki dla dzieci do lat 3 (żłobki, kluby dziecięce, dzienni opiekunowie) poprzez dofinansowanie inwestycji infrastrukturalnych oraz kosztów bieżących. |

Źródło: opracowanie własne

Tabela 13. Obszary dofinansowania w ramach budżetu państwa oraz jednostek samorządowych

| Jednostka odpowiedzialna                   | Źródło finansowania/<br>Fundusz                     | Program         | Obszar wsparcia | Obszar dofinansowania                     | Opis                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | Budżet państwa (80% lub 50% w zależności od modułu) | Program senior+ | Osoby starsze   | Dzienne Domy „Senior +” i Kluby „Senior + | Moduł 1 – jednorazowe wsparcie finansowe na utworzenie i/lub wyposażenie ośrodka wsparcia<br>Moduł 2– zapewnienie funkcjonowania już istniejących ośrodków wsparcia, utworzonych w ramach modułu 1. |

| Jednostka odpowiedzialna | Źródło finansowania/<br>Fundusz             | Program                                                                                  | Obszar wsparcia                                  | Obszar dofinansowania                           | Opis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                          | Budżet państwa - Fundusz Solidarnościowy    | „Opieka wytchnieniowa” dla Jednostek Samorządu Terytorialnego                            | Osoby z niepełnosprawnościami, Rodziny z dziećmi | Opieka wytchnieniowa                            | Odciążenie członków rodzin lub opiekunów poprzez wsparcie ich w codziennych obowiązkach lub zapewnienie czasowego zastępstwa. O uzyskanie środków na realizację zadań w ramach Programu, mogą ubiegać się jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego lub powiatowego.                                                                                                                                                                                                              |
|                          |                                             | „Opieka wytchnieniowa” dla Organizacji Pozarządowych                                     | Osoby z niepełnosprawnościami, Rodziny z dziećmi | Opieka wytchnieniowa                            | Odciążenie członków rodzin lub opiekunów poprzez wsparcie ich w codziennych obowiązkach lub zapewnienie czasowego zastępstwa. O uzyskanie środków na realizację zadań w ramach Programu, mogą ubiegać się Organizacje pozarządowe.                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                          |                                             | „Asystent osobisty osoby z niepełnosprawnościami” dla Jednostek Samorządu Terytorialnego | Osoby z niepełnosprawnościami                    | Asystent osobisty osoby z niepełnosprawnościami | Celem Programu jest wprowadzenie usług asystencji osobistej jako formy ogólnodostępnego wsparcia w wykonywaniu codziennych czynności oraz funkcjonowaniu w życiu społecznym. O uzyskanie środków na realizację zadań w ramach Programu, mogą ubiegać się jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego lub powiatowego.                                                                                                                                                               |
|                          |                                             | „Asystent osobisty osoby z niepełnosprawnościami” dla Organizacji Pozarządowych          | Osoby z niepełnosprawnościami                    | Asystent osobisty osoby z niepełnosprawnościami | Celem Programu jest wprowadzenie usług asystencji osobistej jako formy ogólnodostępnego wsparcia w wykonywaniu codziennych czynności oraz funkcjonowaniu w życiu społecznym. O uzyskanie środków na realizację zadań w ramach Programu, mogą ubiegać się Organizacje pozarządowe.                                                                                                                                                                                                            |
|                          |                                             | „Centra opiekuńczo-mieszkalne”                                                           | Osoby z niepełnosprawnościami                    | Centra opiekuńczo-mieszkalne                    | Stworzenie miejsc, gdzie osoby niepełnosprawne mogą zamieszkiwać na zasadach pobytu dziennego lub całodobowego, zapewniając im niezależność i samodzielność. Program adresowany jest do gmin i powiatów, które zorganizują usługi zamieszkiwania w formie pobytu dziennego lub całodobowego w Centrach.                                                                                                                                                                                      |
|                          | Budżet państwa (<80%) i budżet gminy (>20%) | Korpus Wsparcia Seniorów                                                                 | Osoby starsze                                    | Usługi opiekuńcze dla seniorów                  | 1. Pomoc w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych (np. pomoc w robieniu zakupów, przygotowywaniu posiłków, sprzątanii), 2. Podstawowa opieka higieniczno-pielęgniarska (pomoc w myciu, ubieraniu, poruszaniu się), 3. Zapewnienie kontaktów z otoczeniem (pomoc w uczestniczeniu w wydarzeniach społecznych, zapewnienie towarzystwa), 4. Dofinansowanie zakupu i użytkowania opasek bezpieczeństwa lub innych urządzeń, 5. Wsparcie w utrzymaniu samodzielności w miejscu zamieszkania |

| Jednostka odpowiedzialna | Źródło finansowania/<br>Fundusz                                                                                     | Program                                                                            | Obszar wsparcia               | Obszar dofinansowania                                      | Opis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                          | Budżet państwa (<60%) i budżet gminy (>40%)                                                                         | „Opieka 75+”                                                                       | Osoby starsze                 | Usługi opiekuńcze, w tym specjalistyczne usługi opiekuńcze | Zwiększenie dostępności do usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób w wieku 75 lat i więcej, które są osobami samotnymi, samotnie gospodarującymi, a także tych które pozostają w rodzinie.                                                                                                          |
|                          | Budżet państwa (100%)                                                                                               | „Za życiem”                                                                        | Rodziny z dziećmi             | Wsparcie rodzin z dziećmi                                  | Kompleksowe wsparcie dla rodzin z dziećmi z ciężkimi niepełnosprawnościami lub nieuleczalnymi chorobami, a także dla kobiet w ciąży i ich rodzin. Wsparcie obejmuje m.in.: jednorazowe świadczenie w wysokości 4000 zł, asystenci rodzin, wczesne wspomaganie rozwoju dziecka i jego rodziny, usługi wspierające i rehabilitacyjne. |
|                          | Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - finansowany z budżetu państwa, pracodawców i innych źródeł | „Dostępna przestrzeń publiczna”                                                    | Osoby z niepełnosprawnościami | Usuwanie barier architektonicznych                         | Zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami dostępu do przestrzeni publicznej, informacji i komunikacji, a także technologii, urządzeń oraz usług powszechnie dostępnych lub powszechnie zapewnianych, na zasadzie równości z innymi osobami.                                                                                        |
|                          |                                                                                                                     | „Samodzielność – Aktywność – Mobilność!”<br>Mobilność osób z niepełnosprawnościami | Osoby z niepełnosprawnościami | Usługi transportowe                                        | Wzrost niezależności osób z niepełnosprawnościami oraz ułatwienie im aktywności społecznej lub zawodowej poprzez zapewnienie dostępu do korzystania z samochodu osobowego.                                                                                                                                                          |
|                          |                                                                                                                     | „Dostępność ponad barierami”                                                       | Osoby z niepełnosprawnościami | Usuwanie barier architektonicznych                         | Rozwój i zwiększenie dla osób z niepełnosprawnościami dostępności przestrzeni fizycznej, cyfrowej i informacyjno-komunikacyjnej, a także dostępności produktów i usług, w tym dotyczących turystyki, rekreacji i kultury.                                                                                                           |
|                          |                                                                                                                     | „Centra informacyjno-doradcze dla osób z niepełnosprawnościami”                    | Osoby z niepełnosprawnościami | Usługi wspierające osoby z niepełnosprawnościami           | Uruchomienie centrów oferujących kompleksowe wsparcie informacyjne, doradcze i eksperckie dla osób z niepełnosprawnościami oraz ich otoczenia, w tym w zakresie doboru technologii asystujących.                                                                                                                                    |
|                          |                                                                                                                     | „Zajęcia klubowe w WTZ”                                                            | Osoby z niepełnosprawnościami | Aktywizacja osób z niepełnosprawnościami                   | Rehabilitacja społeczna i zawodowa w formie warsztatów terapii zajęciowej.                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                          |                                                                                                                     | „Wsparcie Inicjatyw”                                                               | Osoby z niepełnosprawnościami | Integracja i aktywizacja osób z niepełnosprawnościami      | Promowanie działań na rzecz aktywizacji środowiska osób niepełnosprawnych                                                                                                                                                                                                                                                           |

| Jednostka odpowiedzialna                                                                                       | Źródło finansowania/<br>Fundusz             | Program                                               | Obszar wsparcia                       | Obszar dofinansowania                               | Opis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (moduł 1 i 2) oraz Ministerstwo Edukacji Narodowej (moduł 3) | Budżet państwa (80%) i budżet gminy (20%)   | Program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 | Rodziny z dziećmi                     | Opieka żywnościowa                                  | Moduł 1 i 2 - zapewnia pomoc dzieciom, uczniom i młodzieży oraz obejmuje pomocą osoby dorosłe, zwłaszcza osoby starsze, chore, niepełnosprawne i samotne w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.<br>Moduł 3 - wzmocnienie opiekuńczej funkcji szkoły podstawowej poprzez tworzenie warunków umożliwiających spożywanie przez uczniów posiłku w trakcie pobytu w szkole. |
| Samorząd Województwa Mazowieckiego                                                                             | Budżet Województwa Mazowieckiego (max. 80%) | "Wsparcie osób z niepełnosprawnościami na Mazowszu"   | Osoby z niepełnosprawnościami         | Dostęp do kultury dla osób z niepełnosprawnościami  | Ułatwienie osobom z niepełnosprawnościami dostępu do instytucji kultury, dla których organizatorem jest Samorząd Województwa Mazowieckiego, poprzez możliwość skorzystania z ich oferty za preferencyjną cenę biletu, tj. 1 zł brutto za osobę z niepełnosprawnościami i 1 zł brutto za towarzyszącego jej opiekuna                                                                                                                                                    |
|                                                                                                                |                                             | „Mazowsze dla Seniorów 2025”                          | Osoby starsze                         | Zapobieganie wykluczeniu społecznemu osób starszych | Aktywizacja osób starszych, zapobieganie ich wykluczeniu i utracie samodzielności oraz polepszenie jakości życia mieszkańców regionu w wieku senioralnym. Działania polega na udzieleniu gminom, miastom na prawach powiatu z terenu województwa mazowieckiego oraz dzielnicom m.st. Warszawy, pomocy finansowej przeznaczonej na realizację własnych zadań bieżących gmin, miast na prawach powiatu oraz dzielnic m.st. Warszawy, będących inicjatywą rad seniorów    |
|                                                                                                                |                                             | „Mazowsze dla Zdrowia Psychicznego 2025”              | Osoby w kryzysie zdrowia psychicznego | Promocja i ochrona zdrowia psychicznego             | Wspieranie zadań związanych z promocją zdrowia psychicznego i profilaktyką zaburzeń wśród mieszkańców Mazowsza                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|                                                                                                                |                                             | „Mazowsze dla młodzieży”                              | Rodziny z dziećmi                     | Aktywizacja młodzieży                               | Tworzenie i rozwój Młodzieżowych Rad poprzez dofinansowanie działań edukacyjnych, promocyjnych oraz organizacyjnych. Dotacje obejmują m.in. szkolenia dla młodzieżowych radnych i ich opiekunów, kampanie informacyjne oraz realizację inicjatyw młodzieżowych.                                                                                                                                                                                                        |
|                                                                                                                |                                             | „Mazowsze dla lokalnych centrów integracyjnych”       | Wszyscy mieszkańcy                    | Integracja i aktywizacja mieszkańców                | Zadania aktywizujące, integrujące i rozwijające lokalne społeczności poprzez zapewnienie podstawowej infrastruktury (takiej jak np. świetlice wiejskie, gminne/osiedlowe ośrodki kultury, domy kultury, domy pomocy społecznej, itp.) pełniące rolę tzw. „centrum integracyjno-kulturalne”                                                                                                                                                                             |

| Jednostka odpowiedzialna                   | Źródło finansowania/<br>Fundusz | Program                     | Obszar wsparcia    | Obszar dofinansowania             | Opis                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|--------------------|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                            |                                 | „Mazowsze dla zdrowia 2025” | Wszyscy mieszkańcy | Promocja i ochrona zdrowia ogółem | Pomoc finansowa ze środków budżetu Województwa przeznaczona jest na zadania własne powiatów oraz miast na prawach powiatu o charakterze bieżącym z zakresu promocji i ochrony zdrowia, niebędące inwestycją, wyłączeniem działań związanych z profilaktyką zaburzeń i promocją zdrowia psychicznego. |
| Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej | Budżet państwa                  | Bon senioralny              | Osoby starsze      | Usługi opiekuńcze                 | Program wsparcia finansowego dla osób powyżej 75. roku życia, które wymagają regularnej opieki i mają bliskich aktywnych zawodowo.                                                                                                                                                                   |

Źródło: opracowanie własne

6. SYSTEMY MONITOROWANIA I OCENY

Poniżej przedstawiono system monitorowania realizacji, oceny skuteczności oraz pomiaru osiągnięcia wskaźników Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026–2029. Szczególną uwagę poświęcono precyzyjnemu określeniu metod ewaluacji podejmowanych działań, co umożliwi obiektywną i kompleksową ocenę ich wpływu na poprawę jakości życia mieszkańców oraz wspieranie rozwoju społecznego na terenie gminy. Ewaluacja obejmować będzie zarówno analizę stopnia realizacji zaplanowanych zadań, jak i ocenę osiągnięcia zakładanych wskaźników rezultatu i oddziaływania.

Monitoring wskaźników przypisanych do poszczególnych obszarów wsparcia prowadzony będzie w sposób systematyczny, z wykorzystaniem zarówno danych ilościowych, jak i jakościowych. Podejście to pozwoli na bieżąco identyfikować nowe potrzeby mieszkańców, elastycznie dostosowywać działania oraz zapewnić wysoką skuteczność wdrażanych rozwiązań w zakresie usług społecznych na terenie gminy Stara Biała.

6.1. WSKAŹNIKI REZULTATU I PRODUKTU

Wskaźniki monitorujące realizację Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026–2029 zostały przypisane do odpowiednich celów szczegółowych. Ich wykorzystanie pozwoli na ocenę stopnia osiągnięcia głównego celu Planu. Zestaw wskaźników został uporządkowany według obszarów interwencji, których dotyczą. Warto jednak zaznaczyć, że ze względu na swój przekrojowy charakter, niektóre z nich mogą odnosić się do więcej niż jednego obszaru wsparcia, mimo formalnego przypisania do konkretnego celu szczegółowego. Szczegółowy wykaz wskaźników służących monitorowaniu realizacji poszczególnych celów szczegółowych przedstawi Tabela 14.

Tabela 14. Wskaźniki rezultatu i produktu w podziale na obszary wsparcia

| OSOBY STARSZE                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                          |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I.p.                          | Cel szczegółowy                                                                                                                                                                                                                                                                      | Nazwa wskaźnika                                                                                                                          |
| 1.                            | Stworzenie warunków do godnego i aktywnego starzenia się w gminie Stara Biała poprzez rozwój zróżnicowanych form wsparcia w środowisku lokalnym, opartych na już dostępnych usługach oraz nowych działaniach odpowiadających na potrzeby osób starszych                              | Liczba osób korzystających z usług opiekuńczych                                                                                          |
|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Liczba osób korzystających z pomocy żywnościowej                                                                                         |
|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Liczba utworzonych placówek wsparcia dziennego i liczba uczestników                                                                      |
|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Liczba osób które skorzystały z usług naprawczych „ZŁOTA RĄCZKA”                                                                         |
|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Liczba zorganizowanych działań na rzecz osób starszych w celu rozwoju ich aktywności                                                     |
| OSOBY Z NIEPEŁNOSPRAWNOŚCIAMI |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                          |
| I.p.                          | Cel szczegółowy                                                                                                                                                                                                                                                                      | Nazwa wskaźnika                                                                                                                          |
| 2.                            | Zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami z gminy Stara Biała kompleksowego wsparcia w codziennym funkcjonowaniu poprzez rozwój działań rehabilitacyjnych i psychologicznych oraz ułatwienie dostępu do sprzętu, usług i programów wspierających niezależność i aktywność społeczną | Liczba osób, które otrzymały dofinansowanie z programów PFRON                                                                            |
|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Liczba opiekunów osób z niepełnosprawnościami, którym udzielono wsparcia poprzez czasowe zastępstwo w formie usług opieki wytchnieniowej |
|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Liczba osób z niepełnosprawnościami objętych osobistą asystenturą                                                                        |

| OSOBY W KRYZYSIE ZDROWIA PSYCHICZNEGO |                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                  |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I.p.                                  | Cel szczegółowy                                                                                                                                                                                            | Nazwa wskaźnika                                                                                  |
| 3.                                    | Stworzenie kompleksowego systemu wsparcia dla osób w kryzysie zdrowia psychicznego w gminie Stara Biała obejmującego rozwój poradnictwa specjalistycznego, usług opiekuńczych oraz działań aktywizacyjnych | Liczba osób korzystających z poradnictwa psychologiczno-terapeutycznego                          |
|                                       |                                                                                                                                                                                                            | Liczba uczestników zajęć prowadzonych przez Centrum Integracji Społecznej                        |
| RODZINA Z DZIEĆMI                     |                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                  |
| I.p.                                  | Cel szczegółowy                                                                                                                                                                                            | Nazwa wskaźnika                                                                                  |
| 4.                                    | Wzmocnienie rodzin z dziećmi poprzez rozwój zintegrowanego systemu wsparcia obejmującego opiekę, edukację, profilaktykę i pomoc specjalistyczną                                                            | Liczba rodzin i dzieci objętych wsparciem asystenta rodziny                                      |
|                                       |                                                                                                                                                                                                            | Liczba dzieci w żłóbkach i przedszkolach                                                         |
|                                       |                                                                                                                                                                                                            | Liczba zorganizowanie zajęć pozaszkolnych dla dzieci i różnorodnych form spędzania wolnego czasu |
|                                       |                                                                                                                                                                                                            | Liczba dzieci, które skorzystały ze zorganizowanego wypoczynku                                   |
|                                       |                                                                                                                                                                                                            | Liczba dzieci korzystających z pomocy psychologicznej                                            |

Źródło: opracowanie własne

6.2. OPIS SYSTEMU MONITOROWANIA REALIZACJI PLANU I OSIĄGNIĘCIA WSKAŹNIKÓW

Celem systemu monitorowania realizacji Planu oraz osiągania wskaźników jest zapewnienie skutecznej kontroli nad wdrażaniem zaplanowanych działań oraz ocena realizacji przyjętych celów. Monitoring ten stanowi fundament powodzenia całego przedsięwzięcia. Regularne przeglądy umożliwią nie tylko bieżące porównywanie działań z założeniami Planu, ale również szybką reakcję na ewentualne trudności i wprowadzenie koniecznych korekt. System ten sprzyja przejrzystości oraz wzmacnia odpowiedzialność za realizację, wspierając sprawne zarządzanie usługami społecznymi w gminie Stara Biała.

Proces monitorowania realizacji Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026–2029 oraz poziomu osiąganych wskaźników będzie realizowany we współpracy z lokalnymi podmiotami zaangażowanymi w przygotowanie i wdrażanie dokumentu. Wśród kluczowych partnerów znajdują się:

- przedstawiciele władz samorządowych gminy Stara Biała,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała,
- inne jednostki organizacyjne gminy,
- organizacje pozarządowe,
- inni partnerzy społeczni i instytucjonalni

Wójt gminy powoła zespół monitorujący, odpowiedzialny za opracowywanie sprawozdań z realizacji celów i działań Planu. W skład zespołu wejdą przedstawiciele Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej i innych jednostek organizacyjnych gminy (GOKiS, Biblioteka Publiczna). Za koordynację monitoringu odpowiadać będzie wyznaczona osoba, która zbierać będzie dane od realizatorów poszczególnych zadań. Dane te, odnoszące się do wskaźników przypisanych do celów szczegółowych, zostaną następnie poddane analizie przez zespół.

Wnioski z przeprowadzonych analiz będą podstawą do przygotowania corocznych raportów podsumowujących postępy we wdrażaniu Planu. Kluczową rolę w tym procesie odegrają wskaźniki, które pozwolą na obiektywną ocenę skuteczności realizowanych działań oraz stopnia osiągnięcia założonych rezultatów.

### 6.3. OCENA SKUTECZNOŚCI I EFEKTYWNOŚCI PLANU (EWALUACJA)

Ostatnim etapem wdrażania Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji i Rozwoju Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026–2029 będzie przeprowadzenie ewaluacji podjętych działań. Jej głównym celem będzie ocena efektów oraz zasadności realizowanych interwencji społecznych. Ewaluacja pozwoli określić stopień realizacji celów zawartych w Planie, a także ocenić skuteczność i efektywność podejmowanych działań.

Proces ewaluacji zostanie przeprowadzony w trzech etapach:

1. **Ewaluacja ex-ante (wstępna)** – realizowana przed formalnym przyjęciem Planu. Jej celem będzie ocena, czy proponowane cele i działania odpowiadają rzeczywistym potrzebom mieszkańców gminy Stara Biała. Umożliwi to weryfikację zasadności planowanych interwencji oraz ich zgodności z lokalnymi priorytetami społecznymi i rozwojowymi.
2. **Ewaluacja on-going (bieżąca)** – prowadzona w trakcie realizacji Planu, jako integralna część systemu monitorowania. Ma na celu regularną ocenę postępów w realizacji celów operacyjnych oraz identyfikację ewentualnych barier i wyzwań. Dzięki temu możliwe będzie bieżące dostosowywanie działań do zmieniającej się sytuacji społecznej i organizacyjnej.
3. **Ewaluacja ex-post (końcowa)** – przeprowadzona po zakończeniu okresu obowiązywania Planu. Obejmie analizę osiągniętych rezultatów, trwałości wdrożonych rozwiązań oraz efektywności wykorzystania zasobów – finansowych, kadrowych i organizacyjnych. Pozwoli to na ocenę rzeczywistego wpływu podejmowanych działań na jakość życia mieszkańców gminy Stara Biała.

7. SPIS ELEMENTÓW GRAFICZNYCH

TABELE

Tabela 1. Powiązanie celów Planu z dokumentami strategicznymi wyższego szczebla ..... 6

Tabela 2. Liczba mieszkańców w podziale na płeć w latach 2022-2024 ..... 8

Tabela 3. Inne wskaźniki demograficzne ..... 9

Tabela 4. Poziom wykształcenia w 2021 roku ..... 10

Tabela 5. Poziom bezrobocia w latach 2022-2024 ..... 10

Tabela 6. Powody przyznawania pomocy społecznej w latach 2022-2024 ..... 10

Tabela 7. Podstawowe informacje o Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej dla lat 2022-2024 ..... 11

Tabela 8. Liczba osób i rodzin korzystających ze świadczeń pieniężnych, niepieniężnych oraz pozostałych usług w latach 2022-2024 ..... 12

Tabela 9. Liczba osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej w ramach zadań własnych w latach 2022-2024 wraz z kwotą świadczeń ..... 12

Tabela 10. Usługi środowiskowe świadczone na terenie jednostki w 2024 roku ..... 15

Tabela 11. Wydatki poniesione przez Gminę na realizację zadań 2024 r. .... 16

Tabela 12. Obszary dofinansowania w ramach funduszy unijnych ..... 36

Tabela 13. Obszary dofinansowania w ramach budżetu państwa oraz jednostek samorządowych ..... 37

Tabela 14. Wskaźniki rezultatu i produktu w podziale na obszary wsparcia ..... 42

WYKRESY

Wykres 1. Liczba mieszkańców w podziale na grupy wiekowe w 2024 roku ..... 9

Wykres 2. Jakie problemy Pani/Pana zdaniem najczęściej dotyczą osoby starsze i niepełnosprawne w Gminie Stara Biała? ..... 22

Wykres 3. Co Pani/Pana zdaniem najbardziej utrudnia dostęp do różnych form aktywności (kulturalnych, sportowych, rekreacyjnych)? ..... 23

Wykres 4. Proszę wskazać BEZPŁATNE/CZEŚCIOWO ODPŁATNE usługi, którymi jest Pan/Pani NAJBARDZIEJ zainteresowana w przyszłości? ..... 23

Wykres 5. Które z niżej wymienionych zajęć powinny zostać dodatkowo rozwinięte w Gminie? ..... 24

Wykres 6. Czy według Pani/Pana występuje potrzeba utworzenia na terenie Gminy mieszkania wspomagane? ..... 24

Wykres 7. Czy Pani/Pana zdaniem na terenie Gminy powinien powstać dzienny dom pobytu? ..... 25

Wykres 8. Czy w Pana/Pani rodzinie/otoczeniu jest osoba, która chciałaby skorzystać z dziennego domu pobytu? ..... 25

Wykres 9. Czy osoba w Pana/Pani rodzinie, która byłaby zainteresowana udziałem w dziennym domu pobytu miałaby możliwość dojazdu do siedziby placówki? ..... 26

Wykres 10. Co może Pana/Pani zdaniem być barierą w skorzystaniu z usług, jakie zapewnia dzienny dom pobytu? ..... 26

MAPY

Mapa 1. Przebieg granic i położenie na tle województwa mazowieckiego gminy Stara Biała ..... 8

## **Uzasadnienie**

Proces deinstytucjonalizacji to ważny kierunek rozwoju i zmian w polityce społecznej. Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji Usług Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2026-2029 powstał w odpowiedzi na współczesne wyzwania w obszarze polityki społecznej, związane ze zmianami demograficznymi, starzeniem się społeczeństwa, wzrostem liczby osób wymagających wsparcia w codziennym funkcjonowaniu i osób z niepełnosprawnościami, zmianami na rynku pracy, nowymi formami wykluczenia społecznego, a także przeobrażeniami w obrębie współczesnej rodziny.

Dokument ten jest niezbędny w obszarze planowania i realizacji usług społecznych, a także pozyskiwania na ich realizację środków finansowych.

Dokument powstał na podstawie przeprowadzonej diagnozy potrzeb i potencjału społeczności lokalnej.

Dokument ten składa się z dwóch zasadniczych części, tj. diagnostycznej i wdrożeniowej. Pierwsza zawiera główne dane i informacje dotyczące sfery polityki społecznej w gminie oraz obecnie realizowanych usług społecznych wraz z rekomendacjami dotyczącymi ich wdrażania w przyszłości. Część wdrożeniowa dokumentu prezentuje obszary interwencji oraz przypisane im cele oraz kluczowe działania, szacunkowe koszty, a także źródła ich finansowania.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.