

Projekt

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY GMINY STARA BIAŁA**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Gminy Stara Biała na wniesienie składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) w związku z § 20 ust. 3 oraz ust. 5 Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 11 marca 2013 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 2865 ze zmianami) zmienionego Uchwałą Nr 2/II/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie: zmiany Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 9876) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się zobowiązanie do podjęcia czynności mających na celu zabezpieczenie środków finansowych w wysokości 707 660,12 zł w budżecie Gminy Stara Biała na 2019 rok z przeznaczeniem na wniesienie składki celowej do Związku Gmin Regionu Płockiego.

**§ 2. 1.** Składka celowa, o której mowa w § 1 przeznaczona zostanie na zbilansowanie w 2019 roku systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Składka celowa, o której mowa w § 1 przekazana zostanie do Związku Gmin Regionu Płockiego jednorazowo w terminie do dnia 15.07.2019 r.

**§ 3.** Uchwała niniejsza ma charakter intencyjny i stanowi gwarancję zaangażowania Gminy Stara Biała w pokryciu kosztów umożliwiających zbilansowanie zadania realizowanego przez Związek Gmin Regionu Płockiego w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Uchwałą nr 97/XIII/12 z dnia 29 marca 2012 roku Rady Gminy Stara Biała w sprawie zamiaru powierzenia Związkowi Gmin Regionu Płockiego zadań gminy związanych z prowadzeniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi obowiązki gminy wynikające ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w ww. zakresie przekazane zostały do Związku Gmin Regionu Płockiego, ul. Zglenickiego 42, 09-411 Płock. Szczegółowy katalog powierzanych przez Gminę zadań własnych określony został w treści Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego.

W Rozdziale V § 20 ust. 3 oraz ust. 5 Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 11 marca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 2865) zmienionego Uchwałą Nr 2/II/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie: zmiany Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 9876) wskazano odpowiednio:

*„3. Poza składką członkowską Członkowie Związku ponoszą koszty działalności Związku poprzez składki celowe lub składki na realizację poszczególnych programów. Partycypacja gminy w kosztach działalności Związku zależy od zakresu przekazanych zadań. Wysokość partycypacji będzie ustalana uchwałą Zgromadzenia. (...)*

*5. Pokrywanie strat ponoszonych przez Związek będzie odbywało się w stosunku proporcjonalnym do udziału w świadczeniach członkowskich, przy czym Gminy - członkowie Związku nieuczestniczący w zadaniach zleconych zgodnie z § 3 ust. 2 nie uczestniczą w stratach Związku wynikających z tych zadań (...)*”.

Związek dokonał corocznej analizy finansowej realizacji zadania dotyczącego odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych za 2018 rok, poszerzonej o okres od stycznia 2019 r. do końca lipca 2019 r. Faktycznie uzyskiwane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają realnych wydatków związanych z usługą odbioru i zagospodarowania odpadów oraz wydatków związanych z obsługą funkcjonowania systemu.

Na podkreślenie zasługuje fakt, iż jedynym dochodem Związku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi są opłaty deklарowane przez właścicieli nieruchomości z terenu Gmin – Członków Związku. W związku z tym, Związek nie posiada innych dochodów, którymi może uzupełnić niedobór w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co obecnie jest przyjętą praktyką. Wydatki systemu uzależnione są przede wszystkim od przetargów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych ściśle związanych z ich tonażem. Powyższe powoduje, iż kwoty przeznaczone na pokrycie zobowiązań Związku wobec

Wykonawców były i są niewystarczające w stosunku do przychodu uzyskanego z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - co widać wyraźnie w miesiącach od I do VII 2019 r.

Ceny za realizację ww. usługi generują łączną miesięczną należność - dla samego Wykonawcy - na poziomie 1 705 596,12 złotych brutto.

Kluczową zmienną w tym zakresie jest odsetek osób ponoszących ww. obniżoną opłatę za zbieranie i oddawanie odpadów komunalnych w sposób selektywny. Odsetek ten sięga 90% liczby osób w systemie, a zatem jest to stawka podstawowa wpływająca na cały kształt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Relacja należności i kosztów w odniesieniu do frakcji odpadów pokazuje, iż przy tak wysokim wskaźniku deklaracji selektywnych, masy odpadów zmieszanych kształtujących się na poziomie ponad 70% powinny być zdecydowanie niższe.

Powyższe wskazują również, na strukturalne trudności w ustaleniu wartości stawek opłat za zbiórkę selektywną, która musi sfinansować w rzeczywistości znaczną wartość odbioru i zagospodarowania odpadów zmieszanych i problemowych. Pogłębia ten stan wzrost cen za tonę zagospodarowania poszczególnych rodzajów odpadów, ale również wprowadzenie przez instalacje limitów przyjmowania tych odpadów. Konsekwencją jest poszukiwanie odbiorcy danego rodzaju odpadów niemalże po całej Polsce, co nie pozostaje bez wpływu na koszty odbioru odpadów komunalnych.

Powyżej opisane uwarunkowania wskazują na konieczność, w celu zapewnienia płynności finansowej systemu gospodarowania odpadami i umożliwienia terminowego regulowania zobowiązań, wniesienia przez Gminę składki celowej pozwalającej na zbilansowanie systemu.

Wysokość składki została określona w oparciu o średnią masę odpadów odebranych z terenu Gminy Stara Biała w okresie 2016-2018 r. i wynosi 707 660,12 zł.

Podjęcie niniejszej uchwały o charakterze intencyjnym stanowi gwarancję zaangażowania Gminy Stara Biała w pokryciu kosztów umożliwiających zbilansowanie zadania realizowanego przez Związek Gmin Regionu Płockiego w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Stanowi także podstawę do dokonania stosownych zmian w budżecie Gminy na 2019 rok i wprowadzenie do planu budżetu pozycji wydatków umożliwiających przekazanie do Związku Gmin Regionu Płockiego składki celowej.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.