



Warszawa,

2019 -02- 2 2

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

URZĄD GMINY STARA BIAŁA
W PŁYŃSKU

25. 02. 2019

ilość załączników
podpis:



POSTANOWIENIE WA.RET.070.2.276.3.2018

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie działając na podstawie art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 19 ust. 2, art. 27a ust. 1, ust. 2 i ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1152 z późn. zm.) w związku z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 2180)

Postanawia

Przedstawić opinię negatywną do projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków z dnia 08 lutego 2019 r. przyjętego Uchwałą Nr 29/IV/19 Rady Gminy Stara Biała w sprawie przyjęcia i przekazania projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Stara Biała, którą to Uchwałą przekazano do organu regulacyjnego pismem w dniu 12 lutego 2019 r. i wskazać:

- 1) brak dookreślenia minimalnego poziomu świadczonych usług;
- 2) brak dokładnego określenia sposobów rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 3) zapis § 10 ust. 3 nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1152 z późn. zm.);

- 4) brak dookreślenia warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 5) Rozdział VIII należy uzupełnić w zgodności z art. 8 ust. 1 ww. ustawy;

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy tj. od 12 grudnia 2017 r., przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne opracowują i przedstawiają radom gmin projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków. W terminie 2 miesięcy od dnia przedstawienia przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne projektów regulaminów rady gmin po dokonaniu ich analizy przekazują do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, projekt nowego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 8 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw). W terminie 3 miesięcy od dnia przekazania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, projektu regulaminu do zaopiniowania organ regulacyjny przedstawia opinię na podstawie przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 8 ust. 3 ww. ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw).

Przystępując do oceny przedłożonego do zaopiniowania projektu regulaminu, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie zważył, co następuje.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków stosownie do art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

1. minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
2. warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
3. sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
4. warunki przyłączania do sieci;

5. warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo kanalizacyjnych;
6. sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
7. sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
8. standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
9. warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Przepisy Rozdziału II nie wypełniają w pełni dyspozycji określonej w art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym między innymi minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zapisy opiniowanego projektu regulaminu należy uzupełnić o regulacje dotyczące zobowiązania przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego do dostarczania odbiorcom usług wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi w określonej ilości wyrażonej na przykład w m³ na dobę. Analogiczna sytuacja występuje w zakresie odbioru ścieków – w tym aspekcie także należy wprowadzić w regulaminie zapis zobowiązujący przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne do przyjmowania do posiadanej sieci kanalizacyjnej ścieki wprowadzone przez odbiorców usług w określonej ilości wyrażonej na przykład w m³ na dobę. Raz jeszcze należy przywołać treść przepisu art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Rada w tym przypadku nie może odstąpić od uregulowania spraw, które muszą być określone w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Co prawda, pojęcie "minimalnego poziomu usług" nie zostało w ustawie zdefiniowane, tym niemniej, biorąc pod uwagę istotę i charakter usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, należy przyjąć, iż poziom ten powinny określać konkretne parametry, natomiast cała regulacja odnosząca się do komentowanego zagadnienia, winna określać także wyraźne obowiązki przedsiębiorstwa. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 10 listopada 2016 r., sygnatura akt: II SA/Sz 929/16 wywodzi, że stosownie do art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, regulamin powinien określać minimalny poziom usług świadczonych przez

przedsiębiorstwo tj.: ilość, jakość i ciśnienie dostarczanej wody i odprowadzania ścieków. W opiniowanym projekcie regulaminu, w komentowanym zakresie zawarto jedynie ogólne stwierdzenia, natomiast prawidłowym zabiegiem projektującego regulamin byłoby wyraźne określenie minimalnej ilości wyrażonej na przykład w m³ na dobę dostarczanej wody do spożycia przez ludzi oraz wyraźne określenie minimalnej ilości wyrażonej na przykład w m³ na dobę przyjmowanych do posiadanej sieci kanalizacyjnej ścieków wprowadzonych przez odbiorców usług.

Z powyższym łączy się także naruszenie polegające na nieokreśleniu wartości ciśnienia dostarczanej wody. „Włączenie” tych parametrów do regulaminu także wynika z przywołanego powyżej przepisu art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zadaniem legislacji gminnej przewidzianej w ww. przepisie jest określenie minimalnego poziomu usług w zakresie dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków, w tym w szczególności poziomu ciśnienia wody dostarczanej odbiorcom usług. Innymi słowy, to już z treści samego regulaminu winny wynikać parametry dotyczące minimalnego poziomu usług. Brak zaś w regulaminie jasnych i konkretnych unormowań w tym zakresie przesądza o tym, że uchwała narusza prawo w sposób istotny. Brak odpowiedniego uregulowania w komentowanym zakresie narusza uprawnienia tych podmiotów, które do wydawania stosownych aktów zostały upoważnione. Rada jest bowiem zobowiązana do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za relewantne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. Ustawodawca, wskazując, że chodzi o zapewnienie odpowiedniego ciśnienia wyłącznie dla wody z sieci, wykluczył wszystkie inne sposoby dystrybucji wody, np. zastępcze punkty poboru wody, studnie. Obowiązek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego dostarczania wody pod odpowiednim ciśnieniem ma charakter prewencyjny i jest ściśle związany z zapewnieniem odpowiedniej zdolności posiadanych urządzeń. W literaturze naukowej z zakresu omawianej dziedziny akcentuje się, że do zapewnienia zdolności urządzeń wodociągowych do pełnienia określonych funkcji, nie wystarczy jakiegokolwiek dostarczenie wody. Wymagane jest dostarczenie umówionej ilości wody i pod umówionym ciśnieniem. Nie ulega wątpliwości, że konieczność dostawy wody pod odpowiednim ciśnieniem jest wymogiem bezwzględnie obowiązującym. Mając na uwadze powyższe, w okolicznościach przedmiotowej sprawy konieczny jest zapis regulaminu, z którego wynikałby obowiązek dostarczenia wody pod odpowiednim minimalnym ciśnieniem wyrażonym na przykład w barach (MPa).

Pozostając w tematyce minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo, zwraca się uwagę, że regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków winien uregulować kwestie dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Jakość tę aktualnie określa Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2294). Akt ten zawiera wymagania dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, w tym wymagania bakteriologiczne, fizykochemiczne oraz organoleptyczne. Zatem wszystkie

parametry odnoszące się do jakości gwarantowanej przez przedsiębiorstwo powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie w regulaminie.

Zapisy Rozdziału IV projektu Regulaminu nie wypełniają dyspozycji określonej w art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z tym przepisem, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym między innymi sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach. Należy wyjaśnić, iż przepis art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy upoważnia do określenia w regulaminie sposobu rozliczeń w oparciu o ceny i stawki ustalone w taryfach, z zastrzeżeniem, że musi on pozostawać w zgodności z zasadami rozliczeń zakreślonymi w rozdziale 5 ustawy i mieć na uwadze (zgodnie z art. 1 ustawy) również ochronę interesu odbiorców usług przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Należy zwrócić uwagę na treść § 18 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, na podstawie, którego w przypadku stwierdzenia nieprawidłowego działania wodomierza głównego ilość pobranej wody ustala się na podstawie średniego zużycia wody w okresie 3 miesięcy przed stwierdzeniem nieprawidłowego działania wodomierza, a gdy nie jest to możliwe - na podstawie średniego zużycia wody w analogicznym okresie roku ubiegłego lub iloczynu średniomiesięcznego zużycia wody w roku ubiegłym i liczby miesięcy nieprawidłowego działania wodomierza. Ponadto, doprecyzowaniem przepisów regulaminowych w tej materii byłoby określenie sposobu rozliczeń starej i nowej taryfy w okresie międzyodczytowym. Biorąc pod uwagę powyższe, w ocenie organu regulacyjnego, uchwałodawca w komentowanym przepisie nie wyczerpał delegacji ustawowej.

Przepis § 10 ust. 3 projektu regulaminu należy uznać, jako niezgodny z prawem, ponieważ obwarowanie wniosku o przyłączenie do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej o dodatkowe dokumenty nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Żądanie dokumentu określającego tytuł prawny do korzystania z nieruchomości której dotyczy wniosek, jest bez podstawy prawnej. Jak podkreśla Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 28 maja 2018 r., sygnatura akt: II SA/Rz 1288/17, stosownie do art. 2 ust. 3a ustawy przez osobę korzystającą z lokalu należy rozumieć osobę posiadającą tytuł prawny do lokalu lub osobę korzystającą z lokalu o nieuregulowanym stanie prawnym. Z tego też względu żądanie ww. dokumentu wykracza poza delegację ustawową określającą treść regulaminu.

Zapis Rozdziału VI opiniowanego projektu regulaminu również jest normą „niekompletną”, ponieważ, jako regulacja ulokowana w rozdziale projektu regulaminu zatytułowanym jako: „techniczne warunki określające możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych” nie zawiera istotnych

postanowień w tym zakresie. W tym względzie uchwałodawca nie wyczerpał dyspozycji zawartej w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z tym przepisem regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, między innymi w zakresie warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Wypełnieniem woli ustawodawcy w zakresie określenia w regulaminie warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych byłoby faktycznie wskazanie, na jakich zasadach i w jakim trybie takie przyłączenie będzie się odbywać. Przez owe warunki przyłączenia do sieci można rozumieć na przykład kolejność przyłączania do sieci poszczególnych odbiorców, czy też przybliżony termin, w którym owo przyłączenie ma nastąpić. Należy tutaj uwzględnić sposób ustalania warunków technicznych określających możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych, na przykład poprzez wprowadzenie wymogu w zakresie rodzaju i wielkości rur, czy innych ściśle technicznych wymogów, z uwzględnieniem na przykład czynnika geograficznego, klimatycznego itp.

Rozdział VIII opiniowanego projektu regulaminu należy uzupełnić w zgodności z art. 8 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, który reguluje kwestię odcięcia dostaw wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego.

W związku z tym, że przedłożony do zaopiniowania projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie wskazanym w rozstrzygnięciu jest niezgodny z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie przysługuje zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 7 dni od doręczenia postanowienia.

DYREKTOR

Robert Chciuk

Otrzymują:

1. Rada Gminy Stara Biała, Ul. Jana Kazimierza 1, 09-411 Biała;
2. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa – RET a/a